



Postadres: Postbus 35, 4530 AA Terneuzen  
Bezoekadres: Stadhuisplein 1, 4531 GZ Terneuzen  
Telefoon 14 0115  
Vanuit buitenland: +31 115 455 000  
E-mail: gemeente@terneuzen.nl  
Internet: www.terneuzen.nl

Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden.

zaaknummer : W-AOV170189 / 00161968  
OLO-nummer : 2877615  
contactpersoon : de heer E.J. Willemkens  
telefoon : +31 (0)6 1092 9246  
e-mail : e.willemkens@terneuzen.nl  
verzonden :

12 SEP. 2017

De tekstgedeelten, aangegeven in grijs, maken geen deel uit van de ontwerpbeschikking

## Ontwerp Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders hebben op 23 maart 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een loods op de locatie Seijdlitzstraat 2 te Axel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W-AOV170189.

### Besluit

Burgemeester en Wethouders besluiten:

gelet op artikel 2.1, lid 1, onderdeel a en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning met voorschriften te verlenen.

De boven aan dit besluit aangegeven verzenddatum, is de datum van het besluit.

Het aanvraagformulier, de in de vergunning opgesomde documenten en bijlagen maken deel uit van de vergunning. Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

- Bouw
- Milieu (neutraal wijziging)

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2.10 Wabo: 'het bouwen van een bouwwerk'
- artikel 2.14 Wabo: 'inrichting of mijnbouwwerk'

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

### Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 9 juni 2017 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 juli 2017. Op advies van de Veiligheidsregio zijn de op

19 juli ingediende gegevens gewijzigd. De definitieve stukken zijn op 29 augustus 2017 ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

#### **Advies**

Over de aanvraag is advies gevraagd aan de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland en aan de Veiligheidsregio Zeeland. De adviezen geven geen aanleiding tot het weigeren van de vergunning.

#### **Coördinatie en aanhouding**

Coördinatie en aanhouding is op deze aanvraag niet van toepassing.

#### **Coördinatieregeling 2014**

De gemeenteraad heeft op 30 januari 2014 besloten om in bepaalde gevallen in te stemmen met de toepassing van de coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (Wro). De aanvraag voor dit project is een geval dat voor de coördinatieregeling in aanmerking komt.

Dit coördinatiebesluit omvat de besluitvorming over het voor dit project op te stellen bestemmingsplan en de omgevingsvergunning voor de activiteiten 'het bouwen van een bouwwerk' en 'het milieuneutraal wijzigen van een inrichting'. Omdat de aanvraag om omgevingsvergunning in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Terneuzen' is op basis van deze aanvraag gelijktijdig het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Seljdlitzstraat 2 Axel' in procedure gebracht.

Deze omgevingsvergunning maakt onderdeel uit van de gecoördineerde besluitvorming als bedoeld in paragraaf 3.6.1. van de Wro. Dit betekent dat de voorbereiding en de bekendmaking van de gecoördineerde besluiten met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de bijzondere regels als bedoeld in artikel 3.30, 3.31 en 3.32 van de Wro plaatsvinden.

#### **Verlengen wettelijke beslistermijn**

Op grond van artikel 3.9 Wabo hebben wij de wettelijke beslistermijn op 5 september 2017 met 6 weken verlengd.

#### **Zienswijzen**

Vanaf datum start ter inzage legging heeft gedurende 6 weken een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid geweest om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel / geen gebruik gemaakt.

Voor de inhoud van de zienswijze(n) en onze reactie daarop verwijzen we naar de antwoordnota die is toegevoegd aan dit besluit.

#### **Ter inzagelegging**

De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken na de datum van terinzagelegging digitaal

worden ingezien aan de publieksbalie. U dient hiervoor een afspraak te maken met het team Vergunningen & Handhaving, tel 14 0115.

Tijdens eerder genoemde periode kan eenieder eventuele zienswijzen tegen of adviezen over het ontwerpbesluit schriftelijk of mondeling inbrengen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen.  
In deze periode kunnen mondelinge zienswijzen worden ingebracht bij mevrouw J. van Esbroeck of de heer N. van Hurck, tel 14 0115.

Wij maken u erop attent dat slechts beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

#### Inwerkingtreding

Tegen het besluit kan binnen zes weken nadat het besluit ter inzage is gelegd, beroep worden aangetekend. Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

#### Overige toestemmingen en voorzieningen

Voor het realiseren van uw project in huidige vorm heeft u naast de omgevingsvergunning mogelijk nog andere toestemmingen en / of voorzieningen nodig, namelijk:

- omgevingsvergunning op grond van de Wabo voor het onderdeel milieu (revisievergunning);
- sloopmelding: als er bij sloopwerkzaamheden naar verwachting meer dan 10 m<sup>3</sup> sloopafval of asbesthoudend sloopafval vrijkomt moet u minimaal 4 weken voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden een sloopmelding doen (paragraaf 1.7 Bouwbesluit);

Burgemeester en Wethouders van Terneuzen,  
namens dezen,

teamleider Vergunningen en Handhaving,

ing. P.A.F. (Peter) Belfroid

#### Bouwkosten (ex. BTW):

Opgegeven	€	195.000,00
Vastgesteld	€	275.000,00
<b>Totaal legesbedrag</b>	<b>€</b>	<b>3.990,00</b>

**Beroepsclausule**

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken nadat het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen, door het indienen van een gemotiveerd beroepsschrift bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Het beroepsschrift moet zijn ondertekend en dient tenminste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden waarop het beroepsschrift rust.

Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen naar voren heeft gebracht.

**Voorlopige voorziening:**

Indien onverwijde spoed is vereist kunnen belanghebbenden tevens, onder voorwaarden van het indienen van een beroepsschrift, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. De voorzieningenrechter kan bijvoorbeeld een regeling treffen voor de periode dat het beroepsschrift nog in behandeling is.

**Documenten die deel uitmaken van de vergunning**

In onderstaande tabel staat aangegeven welke documenten deel uitmaken van de vergunning en zijn beschikbaar via het OmgevingsLoket Online onder de knop 'Bijlagen'.

Naam bijlage	Datum ingediend	Status
E15551-S1 2016-06-10_pdf	23-3-2017	vervallen
E15551-S1_2016-03-14_pdf	23-3-2017	vervallen
E16545 S1_20170824_pdf	29-8-2017	besluit
E16545 verbouw rundveestal-B1_pdf	23-3-2017	vervallen
E16545-S1_2017-07-18_pdf	19-7-2017	vervallen
Toelichting aanvullende gegevens_pdf	19-7-2017	besluit
Vuurlastberekening Seijdlitzstraat 2	19-7-2017	vervallen
Vuurlastberekening Seijdlitzstraat 2 V2	29-8-2017	besluit

**Bijlagen:**

De volgende bijlagen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend aan Maatschap J.W.E.M. en G.W.M. van Alphen-Mulders voor het project het plaatsen van een loods op het adres Seijdlitzstraat 2 te Axel.

## Bijlage 1

artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo: 'Het (ver)bouwen van een bouwwerk'

### 1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de aanvraag gaat over een bouwwerk met een lichte industriefunctie, niveau nieuwbouw;
- de aanvraag ook een beroep op gelijkwaardigheid inhoudt als bedoeld in paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit;
- de gelijkwaardige oplossing voor het maken van een groter brandcompartiment (3148 m<sup>2</sup> in plaats van 2500 m<sup>2</sup>) ten minste eenzelfde mate van veiligheid biedt als is beoogd met het betrokken voorschrift uit afdeling 2.10 van het Bouwbesluit;
- bij de aanvraag een berekening beheersbaarheid van brand is gevoegd;
- uit de berekening blijkt dat het object valt binnen de werkingssfeer van NEN 6060 en dat er is gekozen voor maatregelenpakket I;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening;
- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied, Seijdlitzstraat 2 Axel;
- de gronden de bestemming 'Bedrijf' met aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - mestverwerkingsbedrijf' hebben;
- er bij de beoordeling van de aanvraag met betrekking tot maximaal toelaatbare bebouwde oppervlakte uit is gegaan van de situatie dat de op de situatietekening met "te amoveren loods" (machineberging) aangeduide bouwwerk is gesloopt;
- de aanvraag, rekening houdende met sloop van de bestaande machineberging, niet in strijd is met de in het bestemmingsplan genoemde bestemming;
- het bouwwerk is gelegen in een gebied waar een welstandsrepressief beleid wordt gevoerd waardoor een preventieve toetsing van de aanvraag aan redelijke eisen van welstand niet is toegestaan.

### 2. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

*Algemeen:*

- Op verzoek van het team Vergunningen en Handhaving toont u de omgevingsvergunning;
- Ten minste twee werkdagen voor de aanvang van de werkzaamheden meldt u start van de werkzaamheden, met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden;
- Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de werkzaamheden meldt u de werkzaamheden gereed;
- Het tijdstip van aanvang van de bouwwerkzaamheden, van het storten van beton, van het uitvoeren van het werkzaamheden en van de beëindiging van de werkzaamheden kunt u melden via het digitale formulier op de website van de gemeente Terneuzen. U vindt dit op onze website: [www.terneuzen.nl](http://www.terneuzen.nl) -> inwoners -> bouwen -> start- of gereedmelding bouw/sloop;
- U begint pas met bouwen nadat door of namens het bevoegd gezag voor zover nodig: het straatpeil en/of de roolijnen en/of bebouwingsgrenzen zijn aangegeven;
- U bouwt conform het Bouwbesluit en de Bouwverordening tenzij de vergunning het bouwen in afwijking van Bouwbesluit en Bouwverordening uitdrukkelijk toestaat;

- We verzoeken u aanvullende gegevens, drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden, in te dienen via het Omgevingsloket Online (Olo) of via email (e-mailadres [bouwen@terneuzen.nl](mailto:bouwen@terneuzen.nl)), indien u de aanvraag niet via het Olo heeft gedaan.

#### *Erkende kwaliteitsverklaringen:*

Indien het bouwtoezicht daarom verzoekt overlegt u erkende kwaliteitsverklaringen van materialen of installaties.

#### *Constructieve Veiligheid:*

U overlegt gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:

- belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
- de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.

Indien de aanvraag betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een bestaand bouwwerk blijkt uit de aangeleverde gegevens tevens wat de opbouw van de bestaande constructie is (tekeningen en berekeningen) en wat de toegepaste materialen zijn;

U overlegt een schriftelijk toelichting op het ontwerp van de constructies, waaruit met name blijkt:

- de aangehouden belastingen en belastingcombinaties;
- de constructieve samenhang;
- het stabiliteitsprincipe;
- de omschrijving van de bouwconstructie;
- de weerstand tegen bezwijken bij brand van de bouwconstructie;

Dit voorschrift is niet van toepassing op de constructieve gegevens die tijdens de vergunningprocedure zijn gecontroleerd en akkoord bevonden. U kunt dit controleren door de tabel onder het kopje 'documenten die deel uit maken van de vergunning' te raadplegen.

#### *Bouwveiligheid:*

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden treft u maatregelen ter voorkoming van:

- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouw- of sloopterrein onbevoegd betreden, en
- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

#### *Uitvoering:*

Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden voert u uit op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden overschrijdt u de in de in tabel aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen. Onverkort het gestelde in de ontheffing, maakt u bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik van de best beschikbare stille technieken.

*gelijkwaardigheidsbepaling:*

U draagt er zorg voor dat de gelijkwaardige oplossing voor het hebben van een groter brandcompartiment gedurende het gebruik van het bouwwerk in stand blijft.



## Bijlage 2

artikel 2.1, eerste lid, onder e Wabo: 'Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk'

### Procedurele overwegingen (onderdeel milieu)

#### 1.1 Gegevens aanvrager

Op 23 maart 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Maatschap J.W.E.M. en G.W.M. van Alphen-Mulders, Seijdlitzstraat 2, 4571 PR te Axel.

#### 1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een loods voor het inpandig opslaan van alle stapelbare mest. Alleen de wijze van opslag van de stapelbare mest veranderd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.10, nummer 280 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. Omdat de drempelwaarde wordt overschreden is de inrichting vergunningplichtig.

#### 1.3 Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	18-9-2013	W-AOV12255/5451	Revisievergunning melkveehouderij, loonwerk, transport en covergistingsinstallatie met nabewerking
Milieuneutrale wijziging	8-12-2014	W-AOV140444/81733	Milieuneutrale wijziging locatie drooginstallatie
Milieuneutrale wijziging	19-6-2015	W-AOV150041	Milieuneutrale melding voor het vervangen van het biofilter door een biologische gecombineerde luchtwasser.
Wijzigingsvergunning	20-6-2016	W-AOV160128	Wijzigingsvergunning voor het opslaan van verschillende soorten mest.
Wijzigingsvergunning	18-7-2016	W-AOV150040	Wijzigingsvergunning in verband met uitbreiding van te vergisten co-substraten.
Milieuneutrale wijziging	24-2-2016	W-AOV170006	Milieuneutrale wijziging verhogen runveestal.

#### 1.4 Bevoegd gezag

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht, betrekking op een vergunningsplichtige inrichting. Binnen de inrichting worden dierlijke bijproducten verwerkt (categorie 28.1 in combinatie met categorie 28.10).

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht.

#### 1.5 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

Item	Naam	Ons kenmerk
1	Alphen, Mts. van, Seijdiltzstraat 2, Axel	2017-299772
2	Alphen, Mts. van, Seijdiltzstraat 2, Axel	2017-299773
3	2877615_1500473565285_Toelichting_aanvullende_gegevens	2017-323085
4	2877615_1500473589456_E16545-S1_2017-07-18	2017-323086

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **Inhoudelijke overwegingen (onderdeel milieu)**

### 2.1 Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria.

### 2.2 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

De milieuneutrale wijziging betreft het opslaan van stapelbare mest in een loods. De opslag vervangt 3 sleufsilos. Alleen de wijze van opslag verandert. Er zijn geen andere wijzigingen binnen de inrichting aangevraagd.

De opslag van de stapelbare mest vindt plaats in een loods met natuurlijke ventilatie en windgaas aan de zijkanten. De situatie tijdens de opslag zal voor de aspecten geur, ammoniak en fijnstof niet veranderen omdat in de huidige situatie de mest afgedekt moest worden. Bij de aanvoer, het optasten en in het proces voeren van de mest zal de wijze van opslag positief zijn voor de aspecten geur, ammoniak en fijnstof. De rijroutes zijn korter en het weer (wind, regen) heeft geen/ minder invloed op de emissies.

Vanwege de bescherming van de bodem dient de opslagplaats te voldoen aan het verwaarloosbaar bodemrisico zoals gesteld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming. De opslag dient plaats te vinden op een vloeistofkerende vloer in combinatie met visueel toezicht, of op een vloeistofdichte vloer. Uitkomende vloeistoffen dienen opgevangen te worden. Deze voorgeschreven maatregelen in de vigerende revisievergunning zijn middels een voorschrift behorende bij deze vergunning ook van toepassing op de te wijzigen mestopslag.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

### 2.3 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

## **Voorschriften (Onderdeel milieu)**

- 1.1 De loods met mestopslag voldoet aan het gestelde in voorschrift 3.2.1 van de revisievergunning van 18 september 2013 met het kenmerk W-AOV12255.