



# Structuurvisie

Zonne-energie en ruimtelijke  
compensatie (2020)

Mei 2020

---

# Inhoudsopgave

- 1      Beleidskader
  - 1.1    Aanleiding
  - 1.2    Doel
  - 1.3    Beleidsmatige aspecten
    - 1.3.1    Inleiding
    - 1.3.2    Uitgangspunten
  - 1.4    Uitvoeringsparagraaf
  
- 2      Toetsingskader
  - 2.1    Aanscherping Zonne-kader
  - 2.2    Inhoudelijke aanpassing
  - 2.3    Zonneladder als toetsingskader
  - 2.4    Aandachtspunten
  
- 3      Procedure
  - 3.1    Principeverzoek
  - 3.2    Aanvraag

# 1. Beleidskader

## 1.1 Aanleiding

Sinds het Klimaatverdrag van Parijs en het landelijk klimaatakkoord wordt intensief gezocht naar allerlei mogelijkheden om de CO<sub>2</sub>-uitstoot drastisch te verlagen om binnen de afgesproken kaders te vallen. Naast windenergie speelt zonne-energie een belangrijke rol binnen deze verduurzamingslag. In dat kader zijn ook diverse verzoeken ingediend tot het ontwikkelen van grootschalige grondgebonden zonnepaneelparken binnen de gemeente Terneuzen. Om deze verzoeken meer sturing te geven werd op 7 februari 2019 door de gemeenteraad van Terneuzen het Planologisch toetsingskader voor zonne-energie vastgesteld. Sindsdien zijn er een vijftal procedures doorlopen voor het realiseren van zonneparken binnen de gemeente Terneuzen. Ter bekostiging en motivering van het aanleggen van zonnepaneelparken wordt door de Rijksoverheid een SDE+ subsidie verstrekt. Deze subsidie is hoofdzakelijk de reden dat (de initiatieven voor) grootschalige zonnepaneelparken de laatste jaren exponentieel zijn toegenomen. Vanwege het grootschalige subsidie karakter is de mogelijkheid aanwezig om een vast bedrag per jaar ter compensatie van de ruimtelijke ontwikkeling in te zetten ter verduurzaming en vergroening elders. Een dergelijke afweging is daarbij maatschappelijk te verantwoorden en draagt bij aan het compenseren van het ruimtelijke beslag dat gemoeid is met het realiseren van een zonnepark. Om deze ruimtelijke compensatie door te voeren is het noodzakelijk dat dit is verankerd in de structuurvisie van de gemeente Terneuzen. Op het gebied van duurzaamheid of energie is er geen specifiek toegesneden visie waarbij aansluiting kan worden gezocht. Daarom is het noodzakelijk een structuurvisie vast te stellen waarin specifiek de ruimtelijke compensatie voor grondgebonden zonnepaneelparken wordt geborgd.

Deze structuurvisie 'Zonne-energie en ruimtelijke compensatie' borgt dus de mogelijkheden voor verduurzaming en vergroening (als kader voor de ruimtelijke compensatie). Daarnaast vormt deze structuurvisie een toetsingskader voor van nieuwe initiatieven met betrekking tot zonnepaneelparken. Deze structuurvisie dient daarbij tevens als aanscherping op het Planologisch Toetsingskader Zonne-energie Terneuzen (vastgesteld 7 februari 2019).

## 1.2 Doel

Het doel van deze structuurvisie is het vastleggen van voorwaarden, eisen en doelstellingen waarom en waarvoor de ruimtelijke compensatie voor grootschalige grondgebonden zonnepaneelparken wordt geheven. Daarnaast voorziet deze structuurvisie in de herziening van het Planologisch Toetsingskader Zonne-energie. Bestemmingsplanmatig is het toestaan

van grootschalige zonneparken binnen de gemeente Terneuzen in beginsel niet mogelijk. Het Planologisch Toetsingskader geeft daarbij richtlijnen hoe om te gaan met deze verzoeken en afbakening of medewerking kan worden verleend aan de voorgelegde initiatieven. Met deze herziening van het Planologisch Toetsingskader wordt aangesloten bij provinciale standpunten ten aanzien van zonnepaneelparken op agrarisch bestemde gronden.

Tot slot biedt deze structuurvisie een basis om in een anterieure overeenkomst bepalingen op te nemen over de financiële bijdrage aan de grondexploitatie en over de vereveningsbijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen (artikel 6.24 Wet ruimtelijke ordening).

### **1.3 Beleidsmatige aspecten**

#### *1.3.1 Inleiding*

De doelstellingen van het Rijk zijn om 49% minder CO<sub>2</sub> en andere broeikasgassen uit te stoten in 2030 ten opzichte van 1990 en om CO<sub>2</sub>-neutraal te zijn in 2050. Het landelijke Klimaatakkoord wordt hiervoor nu uitgewerkt. Een groot aantal partijen werken in 5 sectortafels (Elektriciteit, Industrie, Gebouwde Omgeving, Landbouw en Mobiliteit) 29 onderwerpen uit tot een Klimaatakkoord waarmee in 2030 49% minder CO<sub>2</sub> wordt uitgestoten.

Op regionaal niveau wordt verder uitvoering gegeven aan deze opgave tot verduurzaming. Dit vindt plaats middels de Regionale Energie Strategie (RES) zodat voor iedere gemeente duidelijk is wat de opgave per gemeente is in de energietransitie. Zonne-energie is belangrijk in deze verduurzamingslag. Naast zonnepanelen op dak (wat op alle bestuurlijke niveaus de absolute voorkeur geniet) zijn er ook grondgebonden zoninitiatieven. Om ook deze verzoeken in goede banen te leiden is hiervoor zowel provinciaal als gemeentelijk beleid voor opgesteld om deze verzoeken te beoordelen. Naast de beleidskaders die een eerste toetsing vormen voor deze initiatieven, is een grondgebonden zonnepaneelpark altijd aan maatwerk onderhevig. Daarbij rust op de gemeente de taak om hierbinnen een afweging te maken.

#### *1.3.2 Uitgangspunten*

Voor de gemeente Terneuzen is het van groot belang de verhouding tussen wonen en werken in balans te houden. De gemeente Terneuzen kent langs de Kanaalzone een grote industriecluster die een grote impact heeft op de omliggende kernen binnen deze Kanaalzone. Om hierbinnen een goede balans te houden tussen wonen en werken is daarbij een uitdaging.

a. Kanaalzone

Deze structuurvisie heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente Terneuzen. In de praktijk zien we dat nieuwe initiatieven zich met name concentreren binnen de Kanaalzone. Dit heeft alles te maken met het gunstige vestigingsklimaat, onder andere vanwege de goede infrastructuur. Naast industrieel-logistieke en reguliere bedrijven zoeken de laatste tijd ook energieleveranciers naar mogelijkheden om zich binnen de Kanaalzone te vestigen. Met de komst van zonnepaneelparken kan op een duurzame manier energie worden opgewekt. Deze energie kan vervolgens worden terug geleverd aan lokale bedrijven of inwoners van Terneuzen. Uitgangspunt hierbij is dat duurzaam opgewekte energie ook zoveel mogelijk lokaal wordt gebruikt. Op deze manier worden nut en noodzaak tot het opwekken van duurzame energie juist binnen de Kanaalzone zoveel mogelijk onderbouwd. Door het toetsen van initiatieven aan het beleidskader wordt binnen de Kanaalzone sturing gegeven aan de vele zoninitiatieven.

b. Bijdrage ruimtelijke compensatie

Het toestaan van grondgebonden zonneparken binnen de gemeente Terneuzen heeft als keerzijde dat op grote schaal gronden (tijdelijk) worden bebouwd. De ondergrond van het zonnepark verliest als gevolg van de realisering van een zonnepark gedurende 25-35 jaar haar functie en eigenschappen. Bovendien wordt door de bouw van een zonnepark een ruimtelijke inbreuk gepleegd op de omgeving. Om een goede balans te vinden wordt het daarom noodzakelijk geacht om de inbreuk elders ruimtelijk te compenseren.

Hierbij kan gedacht worden aan het aanleggen van nieuwe natuur of projecten in het kader van landschappelijke verduurzaming en optimalisatie. Op deze manier wordt de komst van een zonnepark en de daarmee gepaard gaande inbreuk op de omgeving en natuur gecombineerd door het verduurzamen en vergroenen van (in eerste instantie) de directe omgeving van het zonnepark.

Ter compensatie van het bebouwen en verharderen van de onderliggende gronden en de daarmee samenhangende landschappelijke aantasting, stort de initiatiefnemer een vereveningsbijdrage in de gemeentelijke bestemmingsreserve waaruit vervolgens projecten bekostigd kunnen worden ter verbetering, verduurzaming of vergroening van de omgeving.

c. Hoogte vereveningsbijdrage

De door de initiatiefnemer te betalen vereveningsbijdrage is vastgesteld op € 1.000,00 per opgestelde megawatt per jaar. Dit bedrag is gebaseerd op een landelijk gemiddelde van vereveningsbijdragen in duurzaamheidsfondsen. Deze vereveningsbijdrage wordt geheven

gedurende de periode van de SDE+ subsidie, te weten 15 jaar. Deze heffingstermijn vangt aan bij ingebruikname van het zonnepark.

*d. Anterieure overeenkomst*

De vereveningsbijdrage wordt vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

*e. Beschrijving 'vereveningsbijdragen in ruimtelijke ontwikkeling'*

Met vergunningverlening voor grondgebonden zonneparken vindt ruimtelijk gezien een transformatie van het gebied plaats. Deze transformatie op basis van de ruimtelijke ontwikkeling is onder voorwaarden enkel toegestaan wanneer een compensatiebijdrage wordt betaald die elders ingezet kan worden ter compensatie en versterking van de ruimtelijke kwaliteiten.

De compensatie wordt bekostigd uit een vereveningsbijdrage, ofwel de bijdrage in ruimtelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 6.24, eerste lid, onder sub a, van de Wro, die van iedere initiatiefnemer van een grondgebonden zonnepaneelparken wordt gevraagd vanaf het moment dat een zonnepaneelpark in werking treedt. De vereveningsbijdrage zal worden opgenomen in een bestemmingsreserve specifiek voor ruimtelijke bijdragen voor grondgebonden zonnepaneelparken. Vanuit deze bestemmingsreserve zullen vervolgens maatregelen worden gefinancierd die er gezamenlijk voor zorgen dat zonnepaneelparken ruimtelijk worden gecompenseerd door het elders toepassen van vergroening, verduurzaming of versterking van de landschappelijke waarden.

Toelichting tabel A: specifieke maatregelen

De voorgenomen maatregelen zijn gericht op fysieke ingrepen die zien op vergroening, verduurzaming of versterking van de landschappelijke waarden. Op deze manier kan ook een maatschappelijke meerwaarde worden gecreëerd, met name voor de inwoners binnen een kern waar ruimtelijke compensatie wordt toegepast.

Toelichting tabel B: subsidies voor initiatieven die aansluiten bij de verduurzamingsmogelijkheden

Naast maatregelen waarbij vooral de gemeente initiator is, kunnen inwoners en andere betrokkenen ook initiatieven ontplooiën en voorstellen indienen voor nieuwe voorzieningen gericht op vergroening, verduurzaming of versterking van de landschappelijke waarden. Hierbij wordt in eerste instantie gedacht aan initiatieven die aansluiten bij de verduurzamingsmogelijkheden, zoals deze genoemd zijn in tabel B.

### Bestemmingsreserve

Om de financiële middelen op een juiste wijze in te kunnen zetten en de uitgaven goed te kunnen monitoren, zal jaarlijks monitoring plaatsvinden van de bestemmingsreserve. Hierbij zullen de geldelijke toevoegingen en onttrekkingen uit de bestemmingsreserve, als ook de beschrijving van de uitgevoerde maatregelen in beeld worden gebracht. Daarbij gelden de volgende randvoorwaarden:

- De uitgaven mogen nooit het saldo van de reserve overstijgen;
- Uitgaven vinden steeds plaats op basis van collegebesluit en bij bedragen groter dan 50.000 euro door de raad;
- Als het saldo van de bestemmingsreserve niet toereikend voor de uitvoering van de gezamenlijke maatregelen zoals opgenomen in tabel A en B, heeft uitvoering van maatregelen uit tabel A voorrang.
- Jaarlijkse herziening van de uitvoeringsparagraaf nadat het bestemmingsreserve wordt aangesproken.

Een en ander is daarbij afhankelijk van de ingebruikname van de zonneparken en het moment de eerste toevoeging aan de bestemmingsreserve een feit is.

## 1.4 Uitvoeringsparagraaf

Tabel A: specifieke maatregelen

	Bedrag	Planning
Vergroenen van openbare sociale plaatsen, zoals schoolpleinen. ('Boom Zoekt Schoolplein').	€ 20.000 per schoolplein	2022-2030
Biodiversiteit in de openbare ruimte verhogen door:		
- areaal ecologisch maaibeheer te verhogen (zowel de meerkosten van hooibeheer als van begrazing door schapen)	Indicatie € 0,15 /m <sup>2</sup> per jaar	2022-2025
- bloembollen/ -zaad mengsels aan brengen in bermen en gazons (dit verhoogt de beeldkwaliteit en wordt zeer gewaardeerd door inwoners) en het beheer aanpassen	€ 30,00 per m <sup>2</sup>	2021-2025
- aanplant van bij-, vlinder-, en vogelvriendelijk beplanting in de versoberde openbare ruimte - planten heesters - planten vaste planten - rekening houden met hogere beheerkosten! (structurele kosten)	€ 10,00 m <sup>2</sup> € 22,50 m <sup>2</sup>	2021-2025
- aanleg en onderhoud van geveltuinen	afhankelijk van mogelijkheden en aantallen	2021-2025
- verhogen van het budget voor onderhoud en renovatie van het openbaar groen waardoor een hogere beeldkwaliteit van het openbaar groen gehaald kan worden.	€ 242.000 structureel	2021-2025
- Meewerken aan het onderzoek naar maaifrequenties in de openbare ruimte (SLZ).	Schatting €5.000 - €10.000 per deelnamejaar (4-5 jaar)	2021-2025



Verkenning Restwarmte Dow – Hoek	€ 100.000	2020-2025
Verkenning Zon op Dak	€ 50.000	2020-2025
Warmteaanpak op wijkniveau (alternatieve manier van warmte)	€ 100.000	2020-2025

### Tabel B: Verduurzamingsmogelijkheden

<p><u>Groene longen gemeente versterken</u>: de groene longen bieden tegenwicht aan de economische ontwikkeling van de Kanaalzone. Deze longen maken dat de oost-westzijde van de gemeente op ecologisch vlak wordt verbonden.</p>
<p><u>Klimaatadaptatie</u></p> <p>Effecten van klimaatverandering worden de komende jaren beter merkbaar. De effecten zijn op vier vlakken in te delen: wateroverlast, waterveiligheid, droogte en hittestress. Door een robuuste inrichting van de kernen kunnen deze effecten in de toekomst worden beperkt.</p>
<p><u>Gezonde Leefomgeving</u></p> <p>Een gezonde leefomgeving gaat hand in hand met het terugbrengen van overlast in de omgeving. Verschillende vormen van overlast zoals: geluid, stank, luchtkwaliteit worden door de omgeving ervaren. Door het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit kunnen deze vormen van overlast worden beperkt.</p>
<p><u>Duurzame Mobiliteit</u></p> <p>Bereikbaarheid is voor een leefbare samenleving essentieel. Door centralisatie van voorzieningen is het voor zwakkere bevolkingsgroepen lastiger om in hun dagelijkse behoeften te voorzien. Door de inzet van duurzame mobiliteit, zoals het beschikbaar stellen van elektrische leenfietsen kan er in deze wens worden gefaciliteerd. Ook kan het voorzien in recreatieve behoeften van de bevolking.</p>
<p><u>Verbeteren Sociale Cohesie</u></p>

Het bieden van de mogelijkheid tot het ondersteunen van (groene) burgerinitiatieven biedt kansen om sociale cohesie in de verschillende kernen te verbeteren. De voorwaarde hierin is dat een initiatief bijdraagt aan het algemeen maatschappelijk belang.

Biodiversiteit

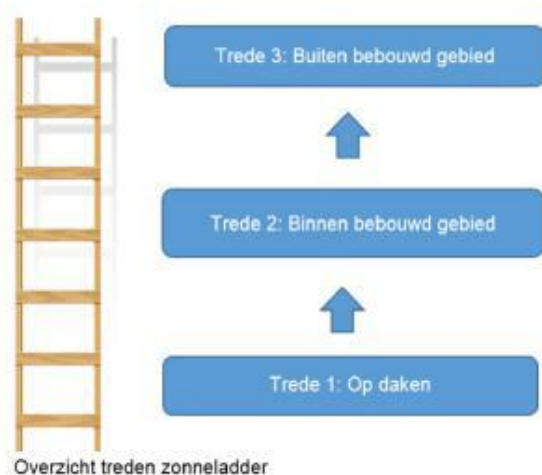
Het bijdragen tot de bescherming van de biodiversiteit, versterken van ecosysteemdiensten en in stand houden van leefgebieden en landschappen.

## 2. Toetsingskader

Zoals hiervoor beschreven is al een toetsingskader voor zoninitiatieven opgesteld. De uitwerking van het toetsingskader ziet hoofdzakelijk in grootschalige (grondgebonden) zoninitiatieven. Gezien de omvang van de verzoeken en de locaties die daarbij werden voorgelegd is het noodzakelijk om ten aanzien van het op 9 februari 2019 vastgestelde Planologisch Toetsingskader Zonne-energie Terneuzen 2019 een aanscherping door te voeren. Nadat voorliggende structuurvisie is vastgesteld zal daarmee het Planologisch Toetsingskader Zonne-energie Terneuzen 2019 komen te vervallen en zal toetsing plaats vinden aan de hand van deze structuurvisie Zonne-energie en ruimtelijke compensatie.

### 2.1 Aanscherping Zonne-kader

Met het Planologisch Toetsingskader Zonne-energie 2019 werd sturing en richting gegeven hoe om te gaan met nieuwe initiatieven die zien op het opwekken van zonne-energie. In dit toetsingskader werd de nadrukkelijke voorkeur uitgesproken over het opwekken van zonne-energie op daken. In de zonneladder behorende tot het Toetsingskader is dit dan ook als eerste trede opgenomen. Als laatste trede werd daarbij een zonnepark in het buitengebied grenzend aan kernen of bedrijventerreinen eventueel toegestaan.



Deze laatste stap is daarbij in beginsel enkel mogelijk indien de stappen voorafgaande daaraan zijn beargumenteerd en doorlopen. In de praktijk blijkt dat aan deze vereisten minimale inzet wordt besteed. Het realiseren van zonneparken in Trede drie (grenzend aan kernen en bedrijventerreinen of vrijliggende gronden) heeft bij initiatiefnemers de absolute voorkeur. Trede 1 en 2 worden vervolgens beargumenteerd als verplicht te nemen stappen, maar vaak zonder dat gedegen onderzoek plaatsvindt. Middels de zonneladder (behorende

tot het Toetsingskader 2019) werden initiatiefnemers onvoldoende 'getriggerd' om binnen de gemeente Terneuzen de beschikbaarheid op daken te onderzoeken. Met de ontwikkeling van grootschalige grondgebonden zonneparken nabij kernen is vaak sneller een goede businesscase rond te krijgen. Daarbij wordt geen rekening gehouden met het ruimtelijke beslag ten opzichte van de aangrenzende kernen.

De gronden rond deze kernen hebben veelal een bestemming 'Agrarisch'. Het realiseren van zonneparken op agrarische gronden is daarbij niet toegestaan. Het toetsingskader 2019 kende nog geen nadrukkelijk verbod op dit type bestemmingen. In de Structuurvisie zonne-energie en ruimtelijke compensatie is dit verbod wel meegenomen. Hiermee wordt aangesloten bij de provinciale visie ten aanzien van zonneparken. Een aanscherping op dit punt van het toetsingskader 2019 is daarom noodzakelijk.

## **2.2 Inhoudelijke aanpassing**

De aanscherping van het Planologisch Toetsingskader zonne-energie 2019 ziet inhoudelijk op de volgende punten:

1. De visiekaart komt te vervallen.
2. De mogelijkheid om grenzend aan kernen of bedrijventerrein (binnen de zonneladder onder trede 3) enkel op basis van de aanwezige bebouwing aansluiting te vinden is in beginsel niet meer mogelijk wanneer er sprake is van een agrarisch bestemde ondergrond.
3. Voor agrarische gronden die in de praktijk niet meer als agrarisch gebruikt kunnen worden bestaat wel de mogelijkheid tot het realiseren van een zonnepark. Deze gronden worden ook wel 'verweesde' gronden genoemd. Doorgaans gaat dit over agrarische gronden die bijvoorbeeld door verontreiniging niet meer overeenkomstig de bestemming gebruikt kunnen worden
4. Collectieve initiatieven om kernen te elektrificeren blijven mogelijk. Als gezamenlijk draagvlak ontstaat om te verduurzamen en het initiatief voor- en door de inwoners wordt aangedragen. In dergelijke gevallen bestaat de mogelijkheid om maatwerk toe te passen ten aanzien van zonneparken grenzend aan kernen.

Bovenstaande wijzigingen worden als volgt opgenomen in de zonneladder als afwegingskader voor zonne-energie projecten binnen de gemeente Terneuzen.

## **2.3 Zonneladder als toetsingskader**

### Trede 1: op daken

De gemeente geeft de eerste prioriteit aan het opwekken van zonne-energie met gebouwgebonden installaties op het eigen dak of via de huur van zonnepanelen op het dak van derden. Kantekening hierbij is dat mogelijkheden tot beïnvloeding door de gemeente beperkt zijn. Ook in ruimtelijke zin is de invloed van de gemeente beperkt, aangezien het plaatsen van zonnepanelen op een gebouw in veel gevallen vergunningvrij mogelijk is, tenzij sprake is van een monument of gebouw binnen een beschermd stads- of dorpsgezicht.

Voor nieuwbouwprojecten dient standaard – voor zover constructief mogelijk - rekening te worden gehouden met het toepassen van zonnepanelen.

### Trede 2: binnen bebouwd gebied

Binnen het bebouwd gebied is ruimte voor grondgebonden zonnepanelen op braakliggende of langdurig niet in gebruik zijnde terreinen binnen de kernen in de gemeente Terneuzen. Bovendien is er ruimte voor (niet) grondgebonden zonnepanelen als sprake is van multifunctioneel ruimtegebruik. Hierbij kan gedacht worden aan het overdekken van parkeerterreinen met zonnepanelen. Voor alle bovenstaande initiatieven geldt dat er sprake moet zijn van een zorgvuldige inpassing en passende vormgeving. Daarbij mag het initiatief voor een zonnepark toekomstige uitbreiding niet in de weg zitten.

Binnen de gemeente Terneuzen kan gedacht worden aan kavels die op middellange termijn geen invulling krijgen en daarmee mogelijk geschikt kunnen zijn voor de opwekking van zonne-energie, te weten:

- leegstaande kavels op bedrijventerreinen;
- deels ontwikkelde bedrijventerreinen;
- onbenutte percelen elders in kernen.

### Trede 3: buiten bebouwd gebied

Voor het realiseren van zonneparken buiten bebouwd gebied dient altijd aandacht aan de inbedding van een zonnepark in het landschap besteed te worden. Daarbij is het in beginsel niet toegestaan een zonnepark te realiseren op gronden met de bestemming 'Agrarisch'.

In het buitengebied kan een zonnepark enkel worden gerealiseerd wanneer daarbij gebruik wordt gemaakt van multifunctioneel gebruik van de onderliggende grond. Hierbij kan gedacht worden aan of op stortplaatsen, spaarbekkens, nutsvoorzieningen of windenergie dan wel gronden waarop anderszins geen (doorgaans agrarische) functie (meer) op uitgeoefend kan

worden, zogenaamde verweesde gronden. Door het realiseren van zonnepanelen op dergelijke gronden kan een multifunctioneel ruimtegebruik worden gecreëerd waardoor een nuttige invulling wordt gegeven aan deze gronden.

De realisatie van een zonnepark wordt daarmee als een kans gezien om het landschap een impuls te geven. Voorgaande betekent overigens niet dat elke locatie waarbij een sprake is van multifunctioneel ruimtegebruik direct toelaatbaar is. De landschapskwaliteiten dienen daarbij niet onnodig te worden belast door het ontwikkelen van een zonnepark. Met name voor open landschappen dient een voorbehoud te worden gemaakt. Het ruimtelijk compenseren elders kan voor dit type landschapskwaliteiten onvoldoende worden geacht ten opzichte van de aantasting ter plaatste van het beoogde zonnepark. Een ruimtelijke en landschappelijke afweging om medewerking te verlenen aan een zonnepark is daarbij altijd noodzakelijk en strikt locatie afhankelijk.

#### **2.4 Aandachtspunten**

De gemeente staat onder voorwaarden positief tegenover de ontwikkeling van grondgebonden zonnepaneelparken. Naast bovenstaande voorwaarden zijn er nog een aantal aandachtspunten waarmee rekening gehouden dient te worden.

De gemeente hanteert de volgende aandachtspunten:

- Niet voor elk gebied kan hetzelfde ruimtelijke afwegingskader gelden. Er zijn immers een aantal fundamenteel verschillende gebieden aan te wijzen, waarvoor andere wetgeving geldt. Het is mogelijk dat in een bepaald gebied andere functies, gebruikers of landschapstypes aanwezig zijn waardoor een andere afweging gemaakt kan of moet worden.
- Voor alle planvoornemens voor de aanleg van zonneparken geldt dat buiten dit beleidskader ook de reguliere toetsingskaders van toepassing zijn. Daaronder vallen onder andere de Wro, de Wabo, de Wet Natuurbescherming, het IOP en de Omgevingsverordening van de Provincie Zeeland.
- Voor de aanleg van zonneparken dient een procedure omgevingsvergunning afwijkend gebruik of een postzegelbestemmingsplan doorlopen te worden. Hierbij bestaat het risico dat door grondeigenaren in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de initiatiefnemers moeten worden gedragen. Dit wordt onder andere vooraf vastgelegd door middel van een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemers.

- Het aanleggen en onderhouden van zonneparken moet bij voorkeur uitgevoerd worden door lokale/regionale bedrijven. Dit alles om de ecologische voetafdruk zo klein mogelijk te houden.
- Er moeten afspraken gemaakt worden met de gemeente over de levensduur van een zonnepark, en het verwijderen van de panelen bij beëindiging van de exploitatie ervan.
- De initiatiefnemer betreft omwonenden en andere belanghebbenden vroegtijdig bij de planvorming.
- De initiatiefnemer onderzoekt de mogelijkheden voor participatie/energiecoöperatie met de omgeving.
- Op basis van artikel 6:24 Wro zal via de anterieure overeenkomst initiatiefnemer gehouden worden tot een vereveningsbijdrage aan ruimtelijke compensatie.
- Landschappelijke inpassing:  
 Indien men een zonnepark wenst te realiseren, dient voorzien te worden in een landschappelijk inpassingsplan. Het realiseren van deze landschappelijke inpassing wordt als voorwaarde opgenomen in de anterieure overeenkomst en maakt ook onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing. In deze overeenkomst kunnen verdere privaatrechtelijke afspraken worden geregeld t.a.v. het realiseren van een zonnepark. Het landschappelijk inpassingsplan wordt vervolgens als voorschrift opgenomen in de omgevingsvergunning. Landschappelijke inpassing is maatwerk en moet aansluiten bij de schaal en het karakter van het betreffende landschapstype. Bij het ontwerpen van zonneparken moet verder rekening gehouden worden met de bestaande landschaps- en bebouwingskarakteristieken zoals landschapselementen, beplantingssoorten, waardevolle historische bebouwing of beeldbepalende gebieden en de mate van openheid. Voor het ontwikkelen van een zonnepark geldt de voorwaarde, gezien de omvang van deze parken, een landschapsarchitect bij de procedure tot het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan in de arm te nemen. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van streekeigen soorten conform de lijst van Stichting Landschapsbeheer Zeeland. Naar het landschappelijk inpassen in de omgeving wordt ook de voorkeur gegeven aan het vergroenen tussen de zonnepanelen zelf. Het verhogen van de biodiversiteit en het behouden van een goede bodemkwaliteit gedurende de looptijd van het zonnepark wordt een grote prioriteit aan toegekend.

## 3. Procedure

### 3.1 Principeverzoek

Iedere procedure die niet past binnen de geldende regels en kaders van het bestemmingsplan start met een principeverzoek

Dit verzoek doorloopt de volgende stappen:

- Vooraf aan het principeverzoek vindt bij voorkeur een mondeling overleg plaats
- Principeverzoek wordt getoetst aan:
  - geldende beleidsregels/verordeningen, alsmede;
  - mogelijke belemmeringen;
  - welke procedures gevolgd moeten worden;
  - bepalen welke onderzoeken nodig zijn;
  - op basis van de toetsing en overleg wordt het principeverzoek ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

### 3.2 Aanvraag

Indien het college in principe medewerking wenst te verlenen aan het verzoek zullen vervolgens de volgende stappen doorlopen moeten worden:

- Voor het indienen van een definitieve aanvraag voor de aanleg van een zonnepark is een procedure omgevingsvergunning afwijkend gebruik noodzakelijk óf een postzegelbestemmingsplanprocedure. Dit is afhankelijk van het concrete initiatief.
- het sluiten van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer. In deze overeenkomst worden afspraken gemaakt over (o.a.) kostenverhaal, landschappelijke inpassing, vereveningsbijdrage, afspraken m.b.t. burenparticipatie ...etc.





## RAADSBESLUIT

**vergadering van:** 28 mei 2020  
**volgnummer:** 309804

---

**onderwerp:** Structuurvisie Zonne-energie en ruimtelijke compensatie

---

**voorstel van:** College van Burgemeester en Wethouders  
**portefeuillehouder:** B. Van Assche  
**datum voorstel:** 21 april 2020  
**programma:** Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing  
**afdeling:** Omgeving en Economie

---

De raad van de gemeente Terneuzen;

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders;

**besluit:**

1. de 'Structuurvisie Zonne-energie en ruimtelijke compensatie gemeente Terneuzen', als bijlage toegevoegd, vast te stellen.
2. tot het vormen van een bestemmingsreserve voor de structurele voeding van vereveningsbijdragen (ruimtelijke ontwikkelingsbijdragen), onder de naam 'Bestemmingsreserve ruimtelijke ontwikkelingen', voor grondgebonden zonneparken met een bedrag van € 1.000,00 per opgestelde Megawatt per jaar.

Besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Terneuzen op 28 mei 2020.

griffier,

mr. J.H.P. de Jong

voorzitter,

J.A.H. Lonink