



Terneuzen

Uitgavestructuur

Zonne-Energie en ruimtelijke compensatie Gemeente Terneuzen
(aanvulling op Structuurvisie Zonne-energie)



Versie 2 september 2025



Inhoudsopgave

1. Introductie	3
1.1 Over het fonds	3
1.2 Hoe werkt het fonds?	3
1.3 Overzicht van de zonneparken in de gemeente	4
1.3.1 Participatie zones.....	4
1.4 Uitleg per zone.....	6
1.4.1 Bereik.....	6
1.4.2 Financieel.....	7
2. Beleidsregels ruimtelijk compensatiefonds	8
2.1 Indieningsperiode	8
2.2 Indieningsfrequentie	8
2.3 Overblijvende middelen	8
2.4 Grote projecten.....	8
2.5 Overlappende kaartgebieden	9
2.6 Maximale projectkosten	9
2.7 Initiatieven van bedrijven	9
2.8 Indicatie maatschappelijk draagvlak	9
3. Aanvraagproces compensatiefonds	10
4. Verbodsjijst ruimtelijke compensatie.....	14



1. Introductie

1.1 Over het fonds

Het duurzaamheidsfonds is een initiatief van de gemeente Terneuzen en de initiatiefnemers van zonneparken. Het fonds is bedoeld om de gemeenschap te compenseren voor de aanwezigheid van de zonneparken in het landschap van de gemeente Terneuzen. Initiatiefnemers van zonneparken leveren een jaarlijkse financiële bijdrage aan het duurzaamheidsfonds, afhankelijk van de grootte van het park. Deze gelden worden beheerd door de gemeente en moeten bijdragen aan lokale duurzame ontwikkelingen. Het gaat hier om financiële bijdragen van de lokale zonneparken wat lokaal moet worden uitgegeven. In dit document is een uitgavestructuur vastgelegd. Dit is een praktische invulling van de regels hoe compensatiegelden van de zonneparken mogen worden besteed. Dit document "Uitgavestructuur Zonne-energie en ruimtelijke compensatie Gemeente Terneuzen 2025" is een actualisering op de eerder vastgestelde Uitgavestructuur Zonne-energie en ruimtelijke compensatie Gemeente Terneuzen 2022".

1.2 Hoe werkt het fonds?

Het fonds is gericht op het ondersteunen van duurzame maatschappelijke ontwikkelingen in de gemeente Terneuzen. Als een inwoner van de gemeente Terneuzen denkt een dergelijk idee of project te hebben, kunnen zij op een relatief gemakkelijke manier financiering aanvragen voor het betreffende project. Er zijn natuurlijk wel enkele randvoorwaarden verbonden aan een financiële bijdrage. Zo moet het initiatief bijdragen aan de duurzame ontwikkeling voor de lokale inwoners. Voorwaarden en reglementen zijn op bladzijde 3 t/m 15 te vinden.



1.3 Overzicht van de zonneparken in de gemeente

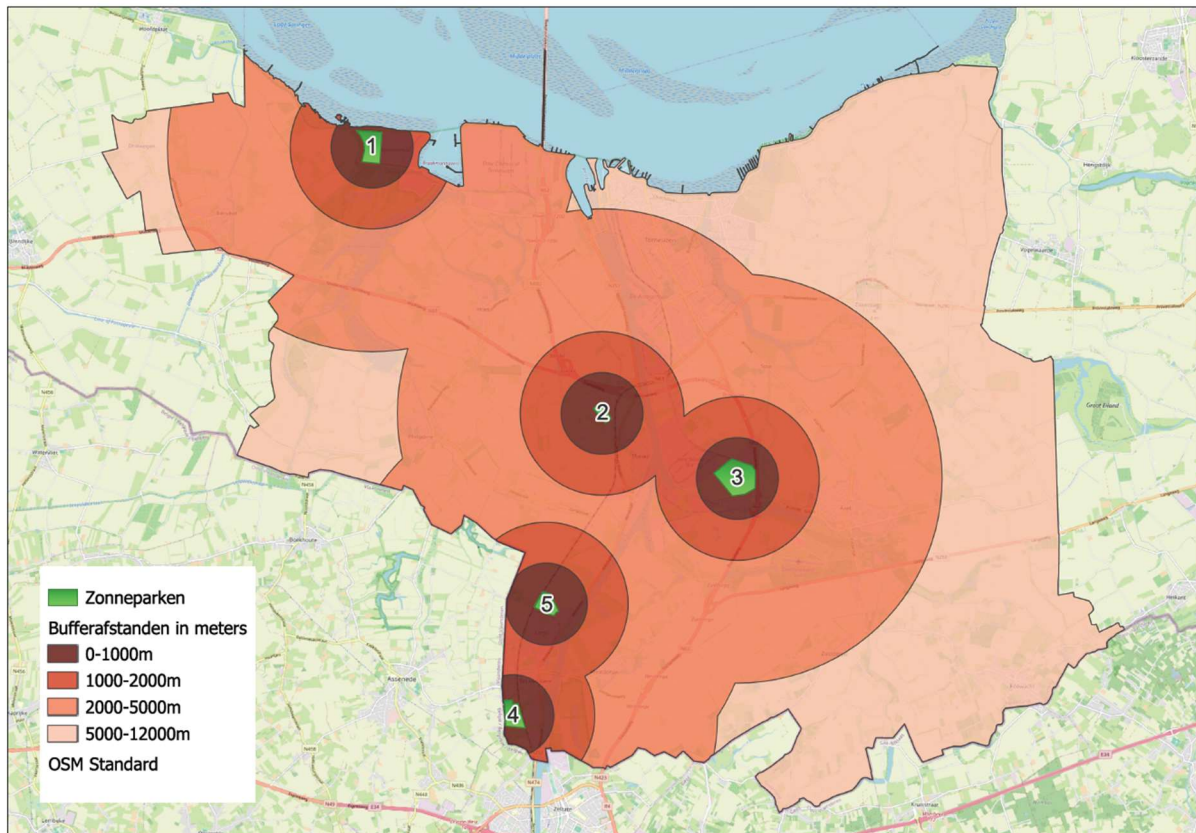
In de gemeente Terneuzen liggen op dit moment vijf zonneparken. Voor elk van deze zonneparken is een jaarlijkse bijdrage beschikbaar uit het duurzaamheidsfonds. Bij elk zonnepark hoort een eigen periode waarin inwoners een aanvraag kunnen doen. Deze periode duurt een half jaar en wordt elk jaar opnieuw vastgesteld. Na afloop van de indieningsperiode worden alle aanvragen tegelijk beoordeeld. Zo krijgt iedereen een eerlijke kans om mee te doen en om subsidie te ontvangen voor hun duurzame initiatief. In de onderstaande tabel staan de belangrijkste gegevens van de zonneparken.

Zonnepark	Beschikbaar bedrag (jaarlijks)	Start aanvraag periode (jaarlijks)	Eind aanvraag periode (jaarlijks)	Beoordeling initiatieven
Zonnepark 1a de Mosselbanken	€ 30.000	1 februari	31 juli	augustus/september
Zonnepark 1b de Mosselbanken	N.t.b.	Nog niet in werking	-	-
Zonnepark 2 Bontepolder	€ 16.000	1 september	28/29 februari	maart/april
Zonnepark 3 de Koegorspolder	€ 65.600	1 februari	31 juli	augustus/september
Zonnepark 4 Vloelvelden	€ 27.300	1 september	28/29 februari	maart/april
Zonnepark 5 Tweekwartweg	N.t.b.	Opening verwacht in 2026	-	-

1.3.1 Participatie zones

Zonneparken zorgen voor een zekere vorm van ruimtelijke impact in de verschillende kernen. Om deze ruimtelijke impact te compenseren kunnen lokale duurzame initiatieven worden gefinancierd uit het "Duurzaamheidsfonds". Om dit concreet te maken is er een indeling in zones gemaakt om invulling te geven aan het begrip 'lokaal'. Deze term is gebruikt in de samenwerkingsovereenkomsten gesloten met de initiatiefnemers. Door de gebieden op een kaart in te tekenen is er duidelijkheid in welk gebied de gelden per park mogen worden uitgegeven.

Er is een indeling in vier ringen per zonnepark bepaald. Elk zonnepark heeft per cirkel zijn eigen set van gebieden. Zone 1 ligt het dichtst bij het zonnepark, zone 4 ligt het verst weg. Hierdoor ontstaat er een vorm van prioriteit, waarin de donkerrode gebieden altijd voorrang hebben op de ringen daarbuiten. Wanneer er geen burgerinitiatieven meer zijn voor duurzame initiatieven in het donkerrode gebied kunnen initiatieven van inwoners in de buitenste ringen worden gerealiseerd. Doordat elk zonnepark verschillende zones heeft is er zekerheid dat er voldoende initiatieven zijn, zodat lokale compensatie plaatsvindt.



Afbeelding 1 – Participatie zones per zonnepark

- Zone 1 Gebied van 0-1 km rondom het zonnepark (Meeste prioriteit)
- Zone 2 Gebied van 1-2 km rondom het zonnepark (Vorrang op gebied 3&4)
- Zone 3 Gebied van 2-5 km rondom het zonnepark (Vorrang op gebied 4)
- Zone 4 Gebied van >5 km rondom het zonnepark (Geen voorrang)



1.4 Uitleg per zone

In dit deel wordt kort uitgelegd wat de afstand is van elke zone tot het zonnepark en hoeveel geld er beschikbaar is per zone. Zo weet je als inwoner waar je recht op hebt en wat je kunt aanvragen.

1.4.1 Bereik

Zone 1: Bereik 0-1 Km

Bewoners van dit gebied bevinden zich het dichtst bij het zonnepark en hebben de meeste behoefte aan compensatie. Daarom mogen inwoners van dit gebied tijdens de indieningsperiode van het desbetreffende zonnepark initiatieven en projectvoorstellen indienen. Hun suggesties en initiatieven hebben altijd voorrang op die van de andere gebieden.

Zone 2: Bereik 1-2 Km

De bewoners van dit gebied bevinden zich relatief dicht bij het zonnepark. Om die reden zou er een behoefte aan compensatie kunnen zijn. De bewoners van dit gebied mogen tijdens de indieningsperiode van het desbetreffende zonnepark initiatieven en voorstellen indienen. Echter, wanneer er initiatieven zijn uit gebied 1 zullen deze voorrang hebben. Voorstellen uit gebied 2 hebben voorrang op die van gebied 3 en 4.

Zone 3: Bereik 2-5 Km

Bewoners van dit gebied bevinden zich minder dicht bij het zonnepark en ondervinden minder potentiële negatieve effecten. Echter, de invloedsferen van het zonnepark reiken tot hun gebied en om die reden kunnen zij compensatie ontvangen. De bewoners van dit gebied mogen ook tijdens de indieningsperiode van het desbetreffende zonnepark initiatieven indienen. Voorstellen van de gebieden 1 en 2 hebben nog steeds voorrang, maar gebied 3 heeft voorrang op voorstellen van gebied 4.

Zone 4: Bereik groter dan 5km

Bewoners van dit gebied wonen het minst dicht bij het zonnepark en zullen er minder negatieve effecten van ondervinden. Echter de invloedsferen van het zonne-energiepark reiken ook tot hun gebied en om die reden kunnen ook zij compensatie ontvangen. De voorstellen van de gebieden 1, 2 en 3 zullen nog steeds voorrang krijgen wanneer deze op een later moment worden ingediend.



1.4.2 Financieel

Zone 1 en 2: 70% van het totaal jaarlijks beschikbare bedrag

Initiatieven uit zone 1 en 2 krijgen samen 70% van het beschikbare bedrag. Deze zones liggen het dichtst bij het zonnepark. Daarom krijgen deze initiatieven voorrang bij het verdelen van het geld. Tijdens de aanvraagperiode van elk zonnepark kunnen initiatiefnemers uit deze zones hun voorstel indienen. Na afloop van de periode beoordeelt de gemeente alle ingediende initiatieven, waarbij voorstellen uit zone 1 en 2 als eerste worden meegenomen.

Zone 3 en 4: 30% van het totaal jaarlijks beschikbare bedrag

Initiatieven uit zone 3 en 4 delen samen de overige 30% van het budget. Deze zones liggen verder van het zonnepark af. Ook deze initiatieven kunnen tijdens de aanvraagperiode worden ingediend. De gemeente beoordeelt ze na afloop van de periode, en kijkt daarbij of er nog voldoende budget beschikbaar is nadat de initiatieven uit zone 1 en 2 zijn behandeld.

Uitzondering voor zone 3 en 4 bij overschrijding beschikbaar bedrag

Normaal verdelen we 30% van het jaarlijkse budget over initiatieven uit zone 3 en 4. Maar het kan gebeuren dat er in deze zones meer voor meer dan 30% wordt ingediend. Als blijkt dat deze projecten goed passen bij de doelen van het fonds, kan de gemeente besluiten om extra geld beschikbaar te stellen of het budget anders te verdelen.

We doen dit alleen als:

- De projecten van hoge kwaliteit zijn;
- Ze duidelijk bijdragen aan de leefbaarheid en ontwikkeling van het gebied;
- Er voldoende steun is binnen het college.

De gemeente legt deze keuze uit in een openbare toelichting, zodat iedereen weet waarom we hiervan afwijken.



2. Beleidsregels ruimtelijk compensatiefonds

2.1 Indieningsperiode

Elk zonnepark heeft een eigen jaarlijkse indieningsperiode van zes maanden. Gedurende deze periode kunnen inwoners die binnen de participatiezones van het betreffende zonnepark vallen, hun duurzame initiatief indienen voor financiering uit het ruimtelijk compensatiefonds. Deze aanpak zorgt ervoor dat de indieningstermijn per zonnepark overzichtelijk en beheersbaar blijft, en dat alle betrokken inwoners gelijke kansen krijgen om hun voorstel in te dienen.

Tijdens deze periode kunnen alle initiatiefnemers uit de participatiezones van het betreffende zonnepark hun aanvraag indienen, ongeacht de zone waarin zij wonen. Na afloop van de indieningsperiode worden alle ingediende initiatieven gezamenlijk beoordeeld. Dit voorkomt dat vroege aanvragen uit lagere prioriteitsgebieden al worden goedgekeurd voordat inwoners uit hogere prioriteitszones de kans hebben gehad om hun voorstel in te dienen.

Bij de beoordeling wordt rekening gehouden met de zone-indeling, waarbij initiatieven uit gebied 1 en 2 voorrang krijgen boven die uit gebied 3 en 4. Deze voorrangsregeling is bedoeld om de directe omgeving van het zonnepark – waar de ruimtelijke impact het grootst is – als eerste de mogelijkheid te geven om aanspraak te maken op de beschikbare middelen.

2.2 Indieningsfrequentie

Organisaties kunnen maximaal één keer per kalenderjaar een aanvraag indienen bij het duurzaamheidsfonds. Dit geldt ook wanneer een organisatie valt binnen de zones van meerdere zonneparken; het aantal zonneparken heeft geen invloed op de indieningsfrequentie. Hiermee wordt voorkomen dat één organisatie meerdere keren per jaar aanspraak maakt op het fonds, zodat de beschikbare middelen eerlijk verdeeld kunnen worden.

2.3 Overblijvende middelen

De totale looptijd van het ruimtelijk compensatiefonds is 15 jaar. Elk jaar wordt gezien als nieuwe cyclus voor burgerinitiatieven die ingediend worden. Het is niet de bedoeling dat het geld in het ruimtelijk compensatiefonds ongebruikt op de bankrekening van de gemeente blijft staan. Bij het voldoen aan de criteria, moet het geld worden uitgegeven, zoals is overeengekomen in de samenwerkingsovereenkomsten met de initiatiefnemers.

Wanneer er geen initiatieven worden ingediend in een bepaalde zone rondom een park, kunnen de middelen niet worden besteed. Om ervoor te zorgen dat de gelden toch worden gebruikt mag maximaal 60% van het geld in het fonds blijven. Dit mag worden bewaard voor toekomstige projecten. Het andere deel (40%) van het geld mag worden gebruikt voor projecten elders in de gemeente, bijvoorbeeld voor een project waarvoor onvoldoende middelen beschikbaar zijn om het te realiseren.

2.4 Grote projecten

Als de voorgestelde projecten groot en te kostbaar zijn om met de inkomsten uit één park te realiseren, kunnen verschillende opties in overweging worden genomen. Het ruimtelijk compensatiefonds heeft een looptijd van 15 jaar, zodat projectkosten opgespaard kunnen



worden opdat uitvoering in een latere fase plaats kan vinden. Een optie is om jaarlijks een bedrag aan het fonds te onttrekken wanneer dit mogelijk is voor de realisatie van een project. De tweede optie is om aan het eind van de jaren financiering te zoeken uit het overgebleven budget van andere parken. En derde optie is om financiering te zoeken buiten het ruimtelijk compensatiefonds. Sommige grote projecten zullen niet volledig uit het ruimtelijk compensatiefonds kunnen worden gefinancierd en vereisen andere financieringsbronnen.

2.5 Overlappende kaartgebieden

Wanneer bewoners die in overlappende gebieden wonen, initiatieven indienen, kunnen zij een aanvraag indienen om financiering uit beide parken te ontvangen. Er moet echter rekening worden gehouden met het gebied waartoe zij behoren. Het is mogelijk dat er een aanvraag behoort tot gebied 1 van park A en tot gebied 4 van park B. In dat geval moet de aanvraag nog steeds voldoen aan de voorrangsregels per zone.

2.6 Maximale projectkosten

Om lokale participatie te stimuleren kan maximaal 60% van het totale budget dat op dat moment beschikbaar is aan één project worden besteed. Dit om verdere deelname van andere initiatiefnemers te garanderen, en zo een groter deel van de samenleving te compenseren met het fonds. Was dit niet het geval geweest, dan zou één project het hele ruimtelijke compensatiefonds voor een bepaald gebied kunnen leegmaken. Dit zou betekenen dat geen nieuwe initiatieven meer kunnen worden aangevraagd, waardoor andere potentiële geïnteresseerden van het proces worden uitgesloten.

Verder geldt dat wanneer er sprake is van een project dat gedurende meerdere jaren jaarlijks financiering behoeft, het jaarlijks benodigde bedrag niet hoger mag zijn dan 15% van de jaarlijkse inkomsten in het ruimtelijke compensatiefonds van het betreffende zonnepark. Dit om voldoende middelen over te houden voor andere projecten en om burgerparticipatie in het proces te behouden en te bevorderen. Wanneer inwoners steeds nul op het rekest krijgen als reden dat er geen geld meer beschikbaar is, zou dat mensen demotiveren om mee te doen.

2.7 Initiatieven van bedrijven

In het algemeen kunnen bedrijven geen beroep doen op financiering uit het ruimtelijke compensatiefonds vanwege hun winstgerichte karakter. Wanneer bedrijven echter een mogelijkheid zien om bij te dragen aan een duurzame ontwikkeling die ten goede komt aan de samenleving, zijn er mogelijkheden die overwogen kunnen worden. Wanneer initiatieven de samenleving ten goede komen, mag het bedrijf een aanvraag doen om een financiële bijdrage uit het ruimtelijk compensatiefonds. Het is wel nodig dat dit goed beargumenteerd wordt in het projectvoorstel.

2.8 Indicatie maatschappelijk draagvlak

Bij het indienen van een duurzaam initiatief is het belangrijk om te laten zien dat er voldoende steun is vanuit de samenleving. Dit kan op verschillende manieren, bijvoorbeeld door het toevoegen van steunbetuigingen, reacties van omwonenden, of een verslag van een bewonersbijeenkomst. Zo wordt duidelijk dat het initiatief niet alleen door één persoon wordt gedragen, maar ook leeft onder andere inwoners. Een goede onderbouwing van het draagvlak vergroot de kans op toekenning.



3. Aanvraagproces compensatiefonds

Voordat goedkeuring gegeven wordt aan de financiering van de duurzame burgerinitiatieven gaat er een beoordelingsproces aan vooraf. Dit proces is in beeld gebracht in afbeelding 2. Het bedrag waarover besloten wordt door de teamleider met een mandaat, het College en Gemeenteraad is eerder vastgelegd in de Structuurvisie Zonne-Energie. Het gaat als volgt in zijn werk:

1. De initiatiefnemer neemt vóór het indienen van het duurzaam idee de documenten “Structuurvisie zonne-energie Terneuzen met bestedingsdoelen” én de “Informatiebrief duurzaamheidsfonds en uitgavestructuur” door. Voldoet het duurzaam idee aan de voorwaarden uit deze documenten mag er een aanvraag ingediend worden.
2. Een inwoner dient namens een organisatie of stichting een idee voor een duurzaam initiatief in via het aanvraagformulier op de duurzaamheidspagina van de gemeente Terneuzen.
3. Zodra de aanvraag is ingediend ontvangt de medewerker klimaat & duurzaamheid een e-mail met daarin het aanvraagformulier. Zodra deze binnen is wordt er een bevestigingsmail verzonden naar de initiatiefnemer.
4. Nadat de indieningsperiode is verlopen worden de ideeën verzameld en intern integraal beoordeeld.
5. Na de integrale beoordeling wordt een advies voorbereidt en wordt aangeboden aan het college.
6. Het college neemt een positief of negatief besluit over de ingediende burgerinitiatieven.
7. Als er een positief besluit is genomen kan het initiatief worden gerealiseerd door een principemedewerking. De initiatiefnemers worden op de hoogte gebracht door middel van een beschikking.
8. Op de beschikking wordt het besluit vermeld, inclusief een eventuele motivatie bij een negatief advies. Bij een afwijzing wordt kort toegelicht waarom de aanvraag niet in aanmerking komt voor ondersteuning. Als de aanvraag wordt goedgekeurd, vindt betaling plaats volgens de voorwaarden beschreven in de beschikking.



Afbeelding 2 – Beoordelingsproces duurzame initiatieven



DUURZAAMHEIDSFONDS

Gemeente Terneuzen



Aanvraagproces

Om de duurzaamheid binnen de gemeente Terneuzen te bevorderen, biedt de gemeente een specifiek fonds aan voor duurzame initiatieven. Het aanvraagproces voor dit fonds verloopt volgens een aantal welomschreven stappen. Hieronder volgt een gedetailleerd overzicht van het proces.

1. Voorbereiding

Voordat een initiatiefnemer een idee indient, dient hij of zij de volgende documenten door te nemen:

- **"Structuurvisie zonne-energie Terneuzen met bestedingsdoelen"**: Dit document biedt inzicht in de visie van de gemeente op zonne-energie en de doelen voor besteding van middelen.
- **"Informatiebrief duurzaamheidsfonds en uitgavestructuur"**: Hierin staan de voorwaarden en de structuur voor uitgaven vanuit het fonds.

Als het duurzame idee aan de voorwaarden uit deze documenten voldoet, kan er een aanvraag worden ingediend.

2. Indienen van het Idee

Een inwoner die namens een organisatie of stichting een duurzaam initiatief wil indienen, doet dit via het aanvraagformulier op de duurzaamheidspagina van de gemeente Terneuzen.

3. Bevestiging van Ontvangst

Na indiening van de aanvraag ontvangt de medewerker Klimaat & Duurzaamheid een e-mail met het aanvraagformulier. De initiatiefnemer krijgt vervolgens een bevestigingsmail waarin de ontvangst van de aanvraag wordt bevestigd.



4. Beoordeling van Ideeën

Na afloop van de indieningsperiode worden alle ingediende ideeën verzameld en intern integraal beoordeeld door de betrokken afdelingen.

5. Adviesvoorbereiding

Op basis van de integrale beoordeling wordt er een advies voorbereid dat vervolgens aan het college wordt aangeboden.

6. Besluitvorming door het College

Het college van de gemeente Terneuzen neemt een positief of negatief besluit over de ingediende burgerinitiatieven.

7. Realisatie bij Positief Besluit

Bij een positief besluit kan het initiatief worden gerealiseerd middels principemedewerking. De initiatiefnemers worden geïnformeerd via een beschikking.

8. Beschikking en Motivatie

De beschikking vermeldt het besluit van het college, inclusief een motivatie bij een negatief advies. Indien een aanvraag wordt afgewezen, wordt er kort toegelicht waarom de aanvraag niet in aanmerking komt voor ondersteuning. Wordt de aanvraag goedgekeurd, dan vindt betaling plaats volgens de voorwaarden beschreven in de beschikking.

Door dit gestructureerde proces wil de gemeente Terneuzen bijdragen aan duurzame ontwikkeling en de betrokkenheid van inwoners en organisaties bij duurzame initiatieven stimuleren.



4. Verbodsjijst ruimtelijke compensatie

In de Structuurvisie Zonne-Energie Terneuzen zijn uitgavedoelen breed omschreven. Deze uitgavedoelen geven aan waar compensatiegelden van de zonneparken voor mogen worden ingezet. Om helderheid te scheppen waar gelden niet aan kunnen worden besteed bij een initiatief is er een verbodsjijst gemaakt. De verbodsjijst geeft een aantal toetsingsvoorwaarden weer waar initiatieven op worden getoetst. Dit is gebaseerd op samenwerkingsovereenkomsten gesloten met de initiatiefnemers en de eerdergenoemde Structuurvisie.

1. Initiatieven kunnen niet worden gefinancierd uit het ruimtelijk compensatiefonds, als het initiatief niet in overeenstemming is met de eisen zoals gesteld in de "Structuurvisie Zonne-energie".
2. Initiatieven kunnen niet worden gefinancierd uit het ruimtelijk compensatiefonds, als het initiatief niet in overeenstemming is met de eisen en regels zoals gesteld in deze beleidsnota.
3. Initiatieven kunnen niet worden gefinancierd uit het ruimtelijk compensatiefonds, als de initiatieven gericht zijn op individuele belangen. De bijdrage kan niet worden overgemaakt naar privébankrekeningen.
4. Initiatieven kunnen geen financiering uit het ruimtelijk compensatiefonds krijgen, als het initiatief een commercieel en winstgericht doel heeft. Tenzij het initiatief bijdraagt aan de ontwikkeling van een maatschappelijk duurzaam product dat tot doel heeft om zaken in de samenleving te verbeteren.
5. Initiatieven kunnen geen financiering krijgen uit het ruimtelijk compensatiefonds, als het initiatief niet in overeenstemming is met rijks- of gemeentelijk beleid, of met nationaal of internationaal recht.
6. Initiatieven kunnen geen financiering krijgen uit het ruimtelijk compensatiefonds, als er geen maatschappelijk draagvlak voor het initiatief is.
7. Initiatieven kunnen geen financiering uit het ruimtelijk compensatiefonds krijgen als het initiatief door technische of financiële beperkingen onhaalbaar is om te realiseren. De beoordeling van de haalbaarheid wordt gedaan door de vakdeskundigen, werkzaam bij de gemeente.
8. Initiatieven worden met een negatief advies aan het college voorgelegd, wanneer de medewerker Klimaat & Duurzaamheid of de vakspecialist deze initiatieven na de eerste beoordeling niet geschikt acht.
9. Initiatieven kunnen geen financiering krijgen uit het ruimtelijk compensatiefonds, als het resterende budget in het fonds niet toereikend is om het initiatief te financieren.
10. Initiatieven kunnen niet worden gefinancierd uit het ruimtelijk compensatiefonds, als het initiatief politiek gerelateerd is. Politieke producten of evenementen kunnen niet worden ondersteund, ook niet als het doel ervan in overeenstemming is met de duurzaamheidseisen.



11. Financiering uit het ruimtelijk compensatiefonds kan worden ingetrokken als de initiatiefnemer zich bij de uitvoering van het project niet houdt aan de voorwaarden van het toekenningsbesluit.