

OMGEVINGSVERGUNNING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aan: Rijkswaterstaat Zee en Delta
Kennedylaan 1
4538 AE Terneuzen

Kenmerk: Z2023-00003093

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 29 oktober 2024

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, c en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het oprichten van een zonnepark.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 29 oktober 2024 aan Rijkswaterstaat Zee en Delta, gevestigd aan de Kennedylaan 1 te Terneuzen de gevraagde vergunning te verlenen voor het oprichten van Zonnepark Dekkerspolder aan de Ameliaweg (Autrichehavenweg) ongenummerd (M-1482) in Westdorpe (Sas van Gent M 1482).

INHOUD

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	3
VOORSCHRIFTEN.....	5
BOUWEN EN BESTEMMINGSPAN.....	5
MILIEU.....	7
PROCEDURELE ASPECTEN.....	12
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	19
CONCLUSIE.....	31

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 13 juli 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bam infraconsult bv/ Sassevaart vof. Het betreft het oprichten van een zonnepark op een gesloten stortplaats. De aanvraag heeft betrekking op de Ameliaweg(/Autrichehavenweg) ongenummerd (M-1482) in Westdorpe (Sas van Gent M 1482). De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023- 00003093.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- aan Bam infraconsult bv/ Sassevaart vof een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het plaatsen van zonnepanelen.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan vergunning te verlenen voor het plaatsen van zonnepanelen binnen de inrichting. Aan de verlening van de vergunning zijn verbonden.
- gelet op artikel 3.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), langs elektronische weg vast te stellen de omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik 'voor het realiseren van zonnepark Dekkerspolder aan de Autrichehavenweg ongenummerd in Westdorpe' als vervat in het GLM-bestand NL.IMRO.0715.OMGAXVL11.VG01 met bijbehorende bestanden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet,) jo. artikel 3.4 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 vergunning te verlenen voor het plaatsen van bouwwerken op een gesloten stortplaats. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting en/of 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) vergunning te verlenen voor het oprichten van een zonnepanelenpark. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- Om aan deze vergunning de voorschriften te verbinden zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van dit besluit;
- Dat de aanvraag, inclusief de bijlagen zoals genoemd in paragraaf Error: Reference source not found "Omschrijving van de aanvraag" van de procedurele aspecten, onderdeel uit maken van deze vergunning.

III. Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
namens dezen,

5.1.2e

5.1.2e

Teamleider afdeling Vergunningen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Belanghebbenden en niet-belanghebbenden, voor zover een niet-belanghebbende een ontvankelijke zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

In het beroepschrift dient ten minste te worden opgenomen:

- de naam van degene die beroep instelt;
- het adres van degene die beroep instelt;
- het besluit waartegen beroep wordt ingesteld (datum en kenmerk en indien mogelijk een kopie van het besluit);
- de reden waarom beroep wordt ingesteld en;
- de dagtekening van het beroepschrift.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage is gelegd. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met het beroepschrift geen rekening wordt gehouden. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd

Het besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. Er bestaat de mogelijkheid een verzoek te doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (conform artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening wordt gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

AFSCHRIFTEN

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen;
- Veiligheidsregio Zeeland;
- Waterschap Scheldestromen.

VOORSCHRIFTEN

BOUWEN EN BESTEMMINGSPLAN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Algemeen:

- 1.1.1 Op verzoek van het bevoegd gezag toont u de omgevingsvergunning;
- 1.1.2 Ten minste twee werkdagen voor de aanvang van de werkzaamheden meldt u start van de werkzaamheden, met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden bij het bevoegd gezag;
- 1.1.3 Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de werkzaamheden meldt u de werkzaamheden gereed bij het bevoegd gezag.;
- 1.1.4 Het tijdstip van aanvang van de bouwwerkzaamheden en van de beëindiging van de werkzaamheden meldt u bij het bevoegde gezag;
- 1.1.5 U bouwt conform het Bouwbesluit en de Verordening fysieke leefomgeving Terneuzen tenzij de vergunning het bouwen in afwijking van Bouwbesluit en Verordening fysieke leefomgeving Terneuzen uitdrukkelijk toestaat;
- 1.1.6 We verzoeken u aanvullende gegevens, drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden, in te dienen via post@rud-zeeland.nl (onder vermelding van het zaaknummer)

Erkende kwaliteitsverklaringen:

- 1.1.7 Indien het bevoegd gezag daarom verzoekt overlegt u erkende kwaliteitsverklaringen van materialen of installaties.

Bluswater en bereikbaarheid zonnepark:

- U draagt zorg voor dat het zonnepark bereikbaar is voor hulpdiensten en voorzieningen getroffen worden om bluswater het zonnepark in te brengen zoals dit voorzien is in het 'advies bluswater en bereikbaarheid Zonnepark Dekkerspolder' met documentnaam ZPDP.BW.20240220.C01.pdf versie 0.1 van Vigiles van 20 februari 2024;

Bouwveiligheid:

- 1.1.8 De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen. Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden treft u maatregelen ter voorkoming van:
 - letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouw- of sloofterrein onbevoegd betreden, en
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Uitvoering:

1.1.9 Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden voert u uit op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden overschrijdt u de in de in tabel aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen. Onverkort het gestelde in de ontheffing, maakt u bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik van de best beschikbare stille technieken.

MILIEU

2 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

2.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 2.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.3 Gebouwen en installaties moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.

2.2 Instructies

- 2.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.
- 2.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

2.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 2.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 2.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

2.4 Registratie

- 2.4.1 Er wordt een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften bewaard. Verder worden de de volgende documenten bijgehouden en bewaard:
 - a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;De documenten genoemd onder b moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

2.5 Bedrijfsbeëindiging

- 2.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen. De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
- welke afvalstoffen en materialen in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden,
 - de termijn(en) waarbinnen de afvalstoffen en materialen verwijderd dienen te worden,
 - de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.
- 2.5.2 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om de risico's van verontreiniging te voorkomen. Van het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een deel van) de activiteiten dient onverwijld melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag. De melding bevat in ieder geval de datum van de buiten werking stelling, dan wel van de beëindiging en een plan van aanpak met betrekking tot het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de buiten werking stelling, dan wel de beëindiging.
- 2.5.3 Op aanwijzing van het bevoegd gezag dient nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan op basis van de gegevens uit voorschrift 2.5.2, uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van die activiteit, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt ten minste vermeld:
- a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;
 - d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld als bedoeld in voorschrift 2.5.5
- 2.5.4 Het onderzoek en rapport, moet worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld, door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Het onderzoek moet voldoen aan NEN 5740 en NEN 5725 en richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.
- 2.5.5 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen. De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
- welke installaties in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden,
 - de termijn(en) waarbinnen de installatie(s) verwijderd dienen te worden,
 - de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.
- 2.5.6 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 2.5.3, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:

a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport (rapport mhpoly verkennend bodemonderzoek, zonnepark dekkerspolder te westdorpe, 24026V1-RA01, 2.0, 20 februari 2024).

b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.

Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is en geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit. De aanvang en de afronding van de werkzaamheden dienen direct te worden gemeld aan het bevoegd gezag.

3 GELUID

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, bedraagt, op bijgevoegde tekening (bijlage I) aangegeven en hierna vermelde controlepunten, op een hoogte van 5 meter ten opzichte van het plaatselijk maaiveld, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoeks-coördinaten	Dagperiode (07:00–19:00 uur)	Avondperiode (19:00–23:00 uur)	Nachtperiode (23:00–07:00 uur)
Zonnepark1	x = 47323; y = 364940	22 dB(A)	22 dB(A)	22 dB(A)
Zonnepark2	x = 47587; y = 364982	34 dB(A)	34 dB(A)	34 dB(A)
Zonnepark3	x = 47645; y = 364909	25 dB(A)	25 dB(A)	25 dB(A)
Zonnepark4	x = 47495; y = 364707	29 dB(A)	29 dB(A)	29 dB(A)
Zonnepark5	x = 47326; y = 364804	27 dB(A)	27 dB(A)	27 dB(A)

- 3.1.2 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4 VOORSCHRIFTEN GEBRUIK GESLOTEN STORTPLAATS

- 4.1.1 Werkzaamheden, waarbij grond geroerd, ontgraven en/of opgeboord wordt, dienen vooraf ter beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag; De voormalige stortplaats dient te allen tijde volledig intact te blijven (met o.a. nazorg systemen, bv peilbuizen en drainages). Indien de constructie en/of bijbehorende voorzieningen, door welke omstandigheden dan ook, toch moeten te worden aangepast, dient dit vooraf ter beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag;
- 4.1.2 Men dient te allen tijde het opgestelde nazorgplan (Arcadis, Nazorgplan Stortplaats Dekkerspolder, 8 oktober 2010, 075113481:0.1, D03011.008030.001B) in acht te nemen.
- 4.1.3 Indien er schade ontstaat aan de afdichtlagen of systemen (o.a. peilbuizen, darainage, greppels, ontwatering specie, slibkist, pompput, zuivering en lozingspunten) van de gesloten stortplaats door het installeren van zonnepanelen en bijbehorende werkzaamheden, dient dit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen één dag, gemeld te worden bij het bevoegd gezag. Tevens dient in dat geval de schade zo spoedig mogelijk hersteld te worden en in het geval van bodemverontreiniging dient de bodem te worden gesaneerd.
- 4.1.4 Indien er na de verlening van de omgevingsvergunning nog wijzigingen aan de uitvoering van de zonnepanelen en bijbehorende werkzaamhedenplaatsvinden (bijvoorbeeld ander locatie van de plaatsing, diepte van de constructie enz), dan dienen deze plannen en het ontwerp eerst voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag.
- 4.1.5 Indien er schade aan de installatie en (bouw)werken ontstaat en deze herplaatst/vervangen worden, dient men dit aan te geven bij het bevoegd gezag.
- 4.1.6 Wanneer blijkt uit de monitoring van het nazorgplan, dat er schade is ontstaan aan de afdeklaag, dient dit te worden hersteld.
- 4.1.7 De bereikbaarheid van de nazorgvoorzieningen dient te allen tijde te worden gegarandeerd.
- 4.1.8 Aantasting van de nazorgvoorzieningen dient te allen tijde te worden voorkomen.
- 4.1.9 Er dient te allen tijde te worden voorkomen dat de uitvoering van de nazorg van de gesloten stortplaats anderszins wordt belemmerd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 juli 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Bam infraconsult bv/ Sassevaart vof. Op 25 januari 2024 is een ontheffing op grond van de Omgevingsverordening van de provincie Zeeland aangevraagd om de gesloten stortplaats, gevestigd aan de Ameliaweg(/Autrichehavenweg) ong te Westdorpe, in te richten als zonnepark.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het plaatsen van een zonnepark op een gesloten stortplaats.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag omvat de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het uitvoeren van een werk of werkzaamheden;
- het handelen in strijd regels ruimtelijke ordening;
- het oprichten of veranderen van een inrichting;
- het gebruiken van een gesloten stortplaats.

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Document nummer	Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
1	aanvraag	13-07-2022	D2023-00015902
2	Bijlage_1_-_Sassevaart_Zonneweide_-_Bouwplan_-_versie_D.pdf	13-07-2022	D2023-00015905
3	Plan van aanpak: SSV-PLA-01477-B_Zonnepanelen_Dekkerspolder.pdf	10-01-2023	D2023-00015903
4#*	2216046_-_Sassevaart_Zonneweide_-_Dwarsprofiel_vB.pdf	10-01-2023	D2023-00015901
5#*	Technical_Drawing_2P_DS-Model.pdf	10-01-2023	D2023-00015900
6	Memo_stikstofdepositie_zonnepark_Westdorpe.pdf	10-01-2023	D2023-00015906
7	AERIUS_20221221083539_0_Situatie1.gml	10-01-2023	D2023-00015907
8	SSV-PLA-01489-A_Ruimtelijke_ouderbouwning_Zonnepark_Dekkerspolder.pdf	13-07-2022	D2023-00015908
9	SSV-PLA-01489-B_Ruimtelijke_ouderbouwning_Zonnepark_Dekkerspolder_rev_B.pdf	10-01-2023	D2023-00015909
10	20221221083443_Situatie1RasJy4KeULvT_pdf	10-01-2023	D2023-00015910
11#*	Technical_Report_and_Load_Calculation_Terneuzen_1830.40kW.pdf	10-01-2023	D2023-00015911
12#*	Oprichten-inrichting-Zonnepark-Dekkerspolder_Papieren-formulier-20-12-2022.pdf	10-01-2023	D2023-00015912
13	SSV-PLA-01477-A_Werkplan_zonnepanelen_Dekkerspolder.pdf	13-07-2022	D2023-00015913
14#*	7117267_1673348323676_Memo_Aanvullende_gegevens_Dekkerspolder.pdf	10-01-2023	D2023-00015914
15	vergunning Dekkerspolder op naam RWS	28-11-2023	D2023-00045161
16	20203889-TG00016-TO-C Terreindeeling Hekwerk.pdf	30-4-2024	D2024-00017678
17#*	SSV-PLA-01489-C_Ruimtelijke_ouderbouwning_Zonnepark_Dekkerspolder_30-09-2024.pdf	17-10-2024	D2024-00043237
18*	2400110.3500.r01_240430[1].pdf (akoestisch onderzoek)	30-4-2024	D2024-00017676
19#*	SSV-PLA-01477-C_Zonnepanelen_Dekkerspolder.pdf	13-3-2024	D2024-00007304

Document nummer	Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
20*	Memo_stikstof_update_03-2024_pdf (aerius)	18-3-2024	D2024-00011287
21#*	ZPDP_BW_20240220_C01_pdf (brandveiligheid)	13-3-2024	D2024-00011282
22*	24026V1-RA01_v2_0_VO_pdf (bodemonderzoek)	13-3-2024/ 18-3-2024	D2024-00011283
23	Berekening gebruiksfase - Zonnepark Westdorpe 2024	18-3-2024	D2024-00011356
24	Berekening bouwfase - Zonnepark Westdorpe 2024	18-3-2024	D2024-00011354
25	AERIUS_20240304104912_0_Situatie1_gml	18-3-2024	D2024-00011291
26	AERIUS_20240304104817_0_Situatie1_gml	18-3-2024	D2024-00011290
27	AERIUS_20240304093753_0_Situatie1_gml	18-3-2024	D2024-00011289
28	AERIUS_20240304093710_0_Situatie1_gml	18-3-2024	D2024-00011288
29*	AERIUS_Situatie1S1RPk8Xpagoj_pdf	18-3-2024	D2024-00011285
30*	AERIUS_Situatie1RdQt8i3SzV8K_pdf	18-3-2024	D2024-00011284
31#*	overzichtskaart_pdf	13-3-2024/ 18-3-2024	D2024-00011281
32*	natuurtoets_zonnepark_pdf	13-3-2024/ 18-3-2024	D2024-00011280
33#*	Aanmelding_watertoets_S_2022025114_1_pdf	13-3-2024/ 18-3-2024	D2024-00011279
34*	240126_aanvraag_ontheffing_pdf	13-3-2024/ 18-3-2024	D2024-00011278
35	reactie aanvullende vragen RUD 20240108	16-2-2024	D2024-00007300

beoordeeld voor bouwen

* beoordeeld voor afwijken van bestemmingsplan

1.4. Huidige vergunningsituatie

In het onderhavige geval gaat het om een gesloten stortplaats (voormalig baggerdepot Dekkerspolder), waar tussen 1997 en 2003 baggerspecie is gestort. De stortplaats is gesloten toen de nazorgregeling van de Wet milieubeheer al van kracht was.

De aanvraag betreft het oprichten van een zonnepark op een gesloten stortplaats op het voormalige baggerdepot Dekkerspolder. De omgevingsvergunning, verleend op grond van artikel 2.33, eerste lid onder f van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), aan Rijkswaterstaat voor dit baggerdepot is op 20 augustus 2020 geheel ingetrokken. Na de sluiting van het baggerdepot is de eeuwig durende nazorg ingegaan met de verplichtingen die voortvloeien uit het nazorgplan.

1.5. Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, c en e van de Wabo jo. artikel 3.4 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 en bijlage I, onderdeel B, eerste lid onder c is er sprake van een vergunningplichtige activiteit dan wel inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn bevoegd op grond van art. 3.4 Bor indien sprake is van gesloten stortplaatsen (en de bijbehorende nazorgzone) als bedoeld in de art. 8.47-8.51 Wm. Uit de nota van toelichting bij het Bor volgt dat wanneer een bepaald aspect dermate belangrijk is (in dit geval de verantwoordelijkheid m.b.t. de nazorg van de gesloten stortplaats) dat de vergunningverlening voor dat deel op provinciaal niveau moet (blijven) plaatsvinden, de vergunningverlening voor het gehele project op provinciaal niveau zal plaatsvinden. Dit geldt voor activiteiten met betrekking tot gesloten stortplaatsen. Vanwege de vergaande juridische en financiële verantwoordelijkheid van de provincies voor het beheer van deze nazorglocaties (art. 15.42-15.49 Wm) zijn de provincies aangewezen als het bevoegd gezag op of nabij deze locaties. Na het sluiten van de stortplaats zijn gedeputeerde staten verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen in het nazorgplan en zelfs aansprakelijk voor eventueel ontstane schade. Wanneer na het sluiten van de stortplaats toch weer activiteiten op of nabij de stortplaats gaan plaatsvinden, zoals het bouwen van een bouwwerk, die van invloed kunnen zijn op de getroffen nazorgvoorzieningen, dan is de provincie hiervoor het bevoegd gezag.

1.7. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Er is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

1.8. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Axelse Vlakte', vastgesteld op 25 juni 2013, geldt.

Het project ligt op gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein – Haven – B' en op deze gronden is het besluitsubvak 'Slibdepot' van toepassing. Deze gronden zijn bestemd voor:

- a. kade- of havengebonden bedrijven;
- b. voor de berging en reiniging van verontreinigd slib;
- c. opslag en overslag, alsmede bewerking van balastgrind en zeefzand;
- d. bacteriële grondreiniging;
- e. stalling en onderhoud van materieel.

Het project is in strijd met artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2, van de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

Wij gaan hier verder op in bij de activiteit "toetsingskader bestemmingsplan".

1.9. Vergunningvrije activiteit

In de aanvraag is de activiteit 'het uitvoeren van een werk of werkzaamheden' als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo ook aangevraagd. De basis voor een dergelijke vergunningplicht ligt in het ruimtelijke kader dat geldt voor een perceel en of gebied. In de beheersverordening Axelse Vlakte

inclusief 1^e wijziging is voor het projectgebied waar deze aanvraag op toeziet geen vergunningstelsel opgenomen voor werkzaamheden, als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b van de Wabo, die in deze aanvraag zijn aangegeven. Deze activiteit is dan ook vergunningsvrij.

1.10. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Op 27 oktober 2022 is (door de gemeente Terneuzen) de aanvrager verzocht om de aanvraag binnen zes weken aan te vullen. Op 29 november 2022 heeft de aanvrager verzocht om de termijn tot het indienen van de gevraagde aanvullingen met tien weken te verlengen. Hiermee is ingestemd. Op 10 januari 2023 heeft de aanvrager de laatste stukken hiertoe aangeleverd en de ontbrekende activiteit aangevuld.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 8 januari 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 10 januari 2023 en 13 en 18 maart 2024. Tevens is op 10 januari 2023, 25 augustus 2023 en 18 maart 2024 een nieuwe AERIUS-berekening ingediend. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.11. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo (en artikel 3.10 van de Wabo). Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2.10 Wabo: 'het bouwen van een bouwwerk';
- artikel 2.12 Wabo: 'het gebruik van gronden en bouwwerken samen met bestemmingsplan / beheersverordening;
- artikel 2.14 Wabo: 'inrichting of mijnbouwwerk';
- artikel 2.18 Wabo: 'in verordening aangewezen activiteiten'.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Verloop procedure

Eerder verondersteld bevoegd gezag gemeente Terneuzen

Op 13 juli 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen door de Gemeente Terneuzen van Bam infraconsult bv/ Sassevaart vof.

Procedure veranderd naar uitgebreide procedure

Op 22 juli 2022 is de procedure veranderd in een uitgebreide procedure door de gemeente Terneuzen (waarvan destijds nog werd verondersteld dat zij het bevoegd gezag was).

Aanvragen aanvullende gegevens met betrekking tot bouwen

Op 27 oktober 2022 is (door de gemeente Terneuzen) de aanvrager verzocht om de aanvraag binnen zes weken aan te vullen. Op 29 november 2022 heeft de aanvrager verzocht om de termijn tot het indienen van de gevraagde aanvullingen met tien weken te verlengen. Hiermee is ingestemd. Op 10 januari 2023 heeft de aanvrager de laatste stukken hiertoe aangeleverd en de ontbrekende activiteit aangevuld met betrekking tot de bouwactiviteiten.

Advies aanvraag aan RUD Zeeland

Na ontvangst van de aanvulling heeft de gemeente Terneuzen de RUD Zeeland op 31 januari 2023 weer om advies gevraagd. Op 31 januari 2023 is vanuit de gemeente Terneuzen om advies gevraagd aan de Regionale uitvoeringsdienst Zeeland.

Bevoegd gezag wisseling naar provincie Zeeland

Zonnepark Dekkerspolder Ameliaweg(/Autrichehavenweg) ong. in Westdorpe
(Sas van Gent M 1482) Z2023- 00003093

Er is op enig moment gebleken dat het bevoegd gezag de provincie Zeeland dient te zijn, omdat het zonnepark op een gesloten stortplaats wordt gevestigd. Zoals bekend, is medio juni 2023 duidelijk geworden dat het bevoegd gezag de provincie Zeeland is. Op 9 juni 2023 heeft de gemeente Terneuzen van de RUD Zeeland medegedeeld gekregen dat de Provincie Zeeland het bevoegde gezag is voor deze aanvraag. Deze zaak is op 21 juni 2023 overgedragen aan de provincie Zeeland. RUD Zeeland is bevoegd om de aanvraag te behandelen namens de provincie Zeeland.

Wijziging aanvrager naar Rijkswaterstaat Zee en Delta

Op 28 november 2023 hebben wij een bericht ontvangen dat de aanvrager is gewijzigd in Rijkswaterstaat Zee en Delta (zie bijlage 2). Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor de uitvoering van het nazorgplan van de gesloten stortplaats (Provincie Zeeland is bevoegd gezag over deze gesloten stortplaats). U bent namens Rijkswaterstaat Zee en Delta gemachtigde en verantwoordelijk voor het indienen van een ontvankelijke vergunningsaanvraag en het realiseren van het zonnepark binnen de voorwaarden van de te verlenen vergunning.

Aanvullende gegevens

Wij hebben per mail tussentijds geïnformeerd over de aanvullingen met betrekking tot geluid, natuur en brandveiligheid (1 en 24 december 2023).

Op (1 en 24 december 2023 in concept en op) 8 januari 2024 is er om aanvullende gegevens gevraagd door de RUD Zeeland namens de Provincie Zeeland. Op 10 januari 2023, 25 augustus 2023, 13 en 18 maart 2024 zijn er aanvullende gegevens aangeleverd.

Toelichting type procedure en VVGB in het kader van ruimtelijke ordening

De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing, omdat een ontheffing kan worden verleend via deze omgevingsvergunning op grond van art. 2.1, lid 1 onder c Wabo en er een verklaring van geen bedenkingen is vereist op grond van artikel 3.10, eerste lid, sub e, Wabo jo. artikel 2.27 Wabo en artikel 6.6 van het Besluit omgevingsrecht. Dit artikel bepaalt dat bij toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub c, Wabo (omgevingsvergunning vanwege strijd met rechtstreeks werkende regels uit een provinciale verordening) een VVGB is vereist van gedeputeerde staten van de provincie. De verklaring kan slechts worden verleend indien de betrokken activiteiten niet in strijd komen met de regels inzake afwijking die zijn opgenomen in de betrokken provinciale verordening of algemene maatregel van bestuur. Deze ontheffing/verklaring van geen bedenkingen is verwerkt/opgesteld in deze beschikking. Tijdens het proces voor besluit is de toetsing voor de ontheffing tevens uitgevoerd en akkoord bevonden en is verder samen met de andere milieuzaken/informatie verwerkt in de voorschriften, procedurele aspecten en considerans van dit besluit. De VVGB voor de ontheffing wordt met dit besluit en in dit besluit dan ook gelijktijdig afgegeven door de Provincie Zeeland.

Omdat het hier ook een geval betreft als bedoeld in artikel 6.5 van het Bor wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de Gemeente Terneuzen heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 11 november 2010 besloot de gemeenteraad als categorie van gevallen aan te wijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor vereist is: 1. alle projecten waarvoor het college bevoegd gezag is waarbij, voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1., eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 3o van die wet ("omgevingsprojectbesluit"), met uitzondering van:

- die projecten, die na behandeling van het overzicht van aanvragen die in strijd zijn met het bestemmingsplan in de commissie Omgeving, op voorstel van de Commissie als politiek gevoelig worden aangemerkt en vervolgens worden geagendeerd voor behandeling in de gemeenteraad.*

In dit kader is de aanvraag voorgelegd aan de raadscommissie Omgeving op 30 november 2022. Daarmee is de verklaring van geen bedenkingen afgegeven (zonder dat daarbij voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden moeten worden voor deze activiteit).

De aanvraag wordt niet als politiek gevoelig gezien.

Gelet hierop is de verklaring van geen bedenkingen afgegeven door de Raadscommissie Omgeving zonder dat een volledige Gemeenteraad hierover diende te beslissen. Deze verklaring wordt afgegeven zonder dat daarbij is bepaald dat voorschriften aan de omgevingsvergunning moeten worden verbonden voor deze activiteit.

1.12. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Terneuzen

Naast de wettelijk aangewezen adviseurs, hebben wij ook advies gevraagd aan de volgende bestuursorganen:

- Waterschap Scheldestromen
- Veiligheidsregio Zeeland

Wij behandelen deze adviezen in de overwegingen van dit onderhavig document.

Wij hebben van de gemeente Terneuzen (ontwerp) verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het afwijken binnen het bestemmingsplan, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring bestaat uit een considerans en voorschriften.

1.13. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb)) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb))

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.14. Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. De procedure waarmee dit besluit tot stand is gekomen is aangevangen vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet is het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit onherroepelijk wordt.

1.15. Zienswijzen op de ontwerpbesluit

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving met de ontwerpbesluit en de aanvraagdocumenten digitaal gepubliceerd op internet op: www.officielebekendmakingen.nl op 17 juli 2024.

Tussen 18 juli 2024 en 28 augustus 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.16. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

De ruimtelijke onderbouwing is door aanvrager aangevuld met een onderbouwing in het kader van cultuurhistorie. Deze aanvulling heeft echter niet tot een andere conclusie geleid. Het besluit is inhoudelijk ongewijzigd gebleven.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER BOUWEN

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder a van de Wabo.

2.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.10 Wabo getoetst.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de aanvraag voor het Bouwbesluit getoetst is als een bouwwerk geen gebouw zijnde;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de Verordening fysieke leefomgeving Terneuzen;
- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn gelegen in de beheersverordening 'Axelse Vlakte inclusief 1e wijziging';
- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft meerdere besluitvlakken kent, namelijk:
 - Bedrijventerrein - Haven - B, bedrijf van categorie 3.1 tot en met 5.2;
 - Slibdepot
 - Geluidzone Industrierrein Sluiskil- Oost/ Stroodorpe-Oost.
- op de gronden met het besluitvlak 'Bedrijventerrein – Haven - B met de nadere aanduiding bedrijven uit categorie 3.1 tot en met categorie 5.2' is het volgende toegestaan:a.de in het besluitvlak 'Bedrijventerrein – Haven - B' gelegen gronden en bestaande bouwwerken mogen worden gebruikt overeenkomstig het bestaande gebruik;b.bestaaende bouwwerken mogen worden vervangen door bouwwerken van dezelfde afmetingen en op dezelfde locatie.
- in aanvulling hierop is het toegestaan gronden en gebouwen te gebruiken voor:
 - a. kade- of havengebonden bedrijven, alsmede voor bedrijven, die overwegend diensten verlenen voor kade- en havengebonden bedrijven, voor zover deze voorkomen in:
 - 5. ter plaatse van het besluitsubvlak 'Bedrijventerrein - Haven - B van 3.1 - 5.2': bedrijven uit categorie 3.1 tot en met categorie 5.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoneerd industrierrein';
 - b. bedrijfswoningen zijn niet toegestaan, met uitzondering van bestaande bedrijfswoningen zoals opgenomen in bijlage 3 van deze beheersverordening;
 - c. nieuwe activiteiten uit kolom 1 van bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage in de gevallen, zoals genoemd in kolom 2 zijn uitsluitend toegestaan indien het activiteiten betreft waarvan voldoende wordt aangetoond dat geen sprake is van significante effecten voor het milieu en indien dit wel het geval is, middels een door een erkend bureau opgesteld rapport, wordt aangetoond dat deze door middel van mitigerende en zonodig compenserende maatregelen voorkomen kunnen worden;
 - d. nieuwe risicovolle inrichtingen zijn uitsluitend toegestaan onder de volgende voorwaarden:1.de plaatsgebonden risicocontour 10-6 ligt niet over kwetsbare objecten;2.er dient een verantwoording te worden gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting;
 - e. kwetsbare objecten zijn niet toegestaan, met uitzondering van bestaande kwetsbare objecten;
 - f. beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan;
 - g. Wgh-inrichtingen zijn toegestaan,
 - h. Bedrijven zijn alleen toegestaan indien zij voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in bijlage 2;
 - i. bij deze functie behorende voorzieningen, zoals:
 - 1. nutsvoorzieningen;
 - 2. geluidwerende voorzieningen;
 - 3. groenvoorzieningen;
 - 4. kaden met laad- en losfaciliteiten;
 - 5. ontsluitingswegen;
 - 6. parkeervoorzieningen;
 - 7. spoor- en railverbindingen;
 - 8. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.
 - j. de opslaghoogte van materiaal mag niet meer dan 6 m bedragen.

- in aanvulling op het bepaalde voor het besluitvlak 'Bedrijventerrein - Haven - B, bedrijf van categorie 3.1 tot en met 5.2' is het toegestaan gronden en gebouwen ter plaats van het besluitvlak 'Slibdepot' te gebruiken voor:
 - a. kade- of havengebonden bedrijven, alsmede voor bedrijven, die overwegend diensten verlenen voor kade- en havengebonden bedrijven, voor zover deze voorkomen in:
 - 1. ter plaatse van het besluitsubvlak 'bedrijven 3.1 - 5.2': bedrijven uit categorie 3.1 tot en met categorie 5.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoneerd industrieterrein';
 - b. tevens:
 - 1. voor de berging en reiniging van verontreinigd slib;
 - 2. opslag en overslag, alsmede bewerking van balastgrind en zeefzand;
 - 3. bacteriële grondreiniging;
 - 4. stalling en onderhoud van materieel.
- binnen het besluitvlak 'Geluidzone Industrieterrein Axelse Vlakte II' en 'Geluidzone Industrieterrein Sluiskil-Oost/Stroodorpe- Oost' gelegen gronden:
 - a. zijn geen nieuwe geluidsgevoelige objecten toegestaan;
 - b. mogen gronden en bestaande bouwwerken worden gebruikt overeenkomstig het bestaande gebruik;
 - c. mogen bestaande bouwwerken worden vervangen door bouwwerken van dezelfde afmetingen en op dezelfde locatie.
- hier sprake is van een bestaand gevuld slibdepot;
- deze aanvraag niet het nader aanvullen van het slibdepot omvat;
- het huidige aanwezige maaiveld niet verandert door het plaatsen van het aangevraagde zonnepark;
- de aanvraag in strijd is met de in de beheersverordening genoemde besluitvlak Bedrijventerrein - Haven - B, bedrijf van categorie 3.1 tot en met 5.2, omdat:
 - een zonnepark geen kade- of havengebonden bedrijf is;
 - de productie van stroom door middel van een zonnepark niet als bedrijfsactiviteit is opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoneerd industrieterrein' behorende tot deze beheersverordening.
- de aanvraag ook aan de facetbeheersverordening 'Parkeren Terneuzen' getoetst is;
- vanuit het facetbeheersverordening het verboden is te bouwen dan wel het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen indien niet voldaan wordt aan de 'Parkeerregels' van deze beheersverordening;
- deze facetbeheersverordening geen nadere voorschriften stelt t.a.v. parkeervoorzieningen voor het bouwen van bouwwerken geen gebouw zijnde;
- de aanvraag niet in strijd is met de facetbeheersverordening 'Parkeren Terneuzen';
- aannemelijk is dat de activiteit geen gevolgen heeft voor beschermde soorten en Natura 2000-gebieden zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming;
- het bouwwerk is gelegen in een gebied waar een welstandsrepressief beleid wordt gevoerd waardoor een preventieve toetsing van de aanvraag aan redelijke eisen van welstand niet is toegestaan.

3. TOETSINGSKADER BESTEMMINGSPLAN

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder c van de Wabo: 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet'

3.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.10 Wabo getoetst.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn gelegen in de beheersverordening 'Axelse Vlakte inclusief 1e wijziging';
- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft meerdere besluitvlakken kent, namelijk:
 - Bedrijventerrein - Haven - B, bedrijf van categorie 3.1 tot en met 5.2;
 - Slibdepot
 - Geluidzone Industrierrein Sluiskil- Oost/ Stroodorpe-Oost.
- op de gronden met het besluitvlak 'Bedrijventerrein – Haven - B met de nadere aanduiding bedrijven uit categorie 3.1 tot en met categorie 5.2' is het volgende toegestaan: a.de in het besluitvlak 'Bedrijventerrein – Haven - B' gelegen gronden en bestaande bouwwerken mogen worden gebruikt overeenkomstig het bestaande gebruik; b.bestaaende bouwwerken mogen worden vervangen door bouwwerken van dezelfde afmetingen en op dezelfde locatie.
- in aanvulling hierop is het toegestaan gronden en gebouwen te gebruiken voor:
 - a. kade- of havengebonden bedrijven, alsmede voor bedrijven, die overwegend diensten verlenen voor kade- en havengebonden bedrijven, voor zover deze voorkomen in:
 - 5. ter plaatse van het besluitsubvlak 'Bedrijventerrein - Haven - B van 3.1 - 5.2':
bedrijven uit categorie 3.1 tot en met categorie 5.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoneerd industrierrein';
 - b. bedrijfswoningen zijn niet toegestaan, met uitzondering van bestaande bedrijfswoningen zoals opgenomen in bijlage 3 van deze beheersverordening;
 - c. nieuwe activiteiten uit kolom 1 van bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage in de gevallen, zoals genoemd in kolom 2 zijn uitsluitend toegestaan indien het activiteiten betreft waarvan voldoende wordt aangetoond dat geen sprake is van significante effecten voor het milieu en indien dit wel het geval is, middels een door een erkend bureau opgesteld rapport, wordt aangetoond dat deze door middel van mitigerende en zonodig compenserende maatregelen voorkomen kunnen worden;
 - d. nieuwe risicovolle inrichtingen zijn uitsluitend toegestaan onder de volgende voorwaarden:1.de plaatsgebonden risicocontour 10-6 ligt niet over kwetsbare objecten;2.er dient een verantwoording te worden gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting;
 - e. kwetsbare objecten zijn niet toegestaan, met uitzondering van bestaande kwetsbare objecten;
 - f. beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan;
 - g. Wgh-inrichtingen zijn toegestaan,
 - h. Bedrijven zijn alleen toegestaan indien zij voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in bijlage 2;
 - i. bij deze functie behorende voorzieningen, zoals:
 - 1. nutsvoorzieningen;
 - 2. geluidwerende voorzieningen;
 - 3. groenvoorzieningen;
 - 4. kaden met laad- en losfaciliteiten;
 - 5. ontsluitingswegen;
 - 6. parkeervoorzieningen;
 - 7. spoor- en railverbindingen;
 - 8. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.
 - j. de opslaghoogte van materiaal mag niet meer dan 6 m bedragen.
- in aanvulling op het bepaalde voor het besluitvlak 'Bedrijventerrein - Haven - B, bedrijf van categorie 3.1 tot en met 5.2' is het toegestaan gronden en gebouwen ter plaats van het besluitvlak 'Slibdepot' te gebruiken voor:

- a. kade- of havengebonden bedrijven, alsmede voor bedrijven, die overwegend diensten verlenen voor kade- en havengebonden bedrijven, voor zover deze voorkomen in:
 - 1. ter plaatse van het besluitsubvlak 'bedrijven 3.1 - 5.2': bedrijven uit categorie 3.1 tot en met categorie 5.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoneerd industrieterrein';
- b. tevens:
 - 1. voor de berging en reiniging van verontreinigd slib;
 - 2. opslag en overslag, alsmede bewerking van balastgrind en zeefzand;
 - 3. bacteriële grondreiniging;
 - 4. stalling en onderhoud van materieel.
- binnen het besluitvlak 'Geluidzone Industrieterrein Axelse Vlakte II' en 'Geluidzone Industrieterrein Sluiskil-Oost/Stroodorpe- Oost' gelegen gronden:
 - a. zijn geen nieuwe geluidsgevoelige objecten toegestaan;
 - b. mogen gronden en bestaande bouwwerken worden gebruikt overeenkomstig het bestaande gebruik;
 - c. mogen bestaande bouwwerken worden vervangen door bouwwerken van dezelfde afmetingen en op dezelfde locatie.
- hier sprake is van een bestaand gevuld slibdepot;
- deze aanvraag niet het nader aanvullen van het slibdepot omvat;
- het huidige aanwezige maaiveld niet verandert door het plaatsen van het aangevraagde zonnepark;
- de aanvraag in strijd is met de in de beheersverordening genoemde besluitvlak Bedrijventerrein - Haven - B, bedrijf van categorie 3.1 tot en met 5.2, omdat:
 - een zonnepark geen kade- of havengebonden bedrijf is;
 - de productie van stroom door middel van een zonnepark niet als bedrijfsactiviteit is opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoneerd industrieterrein' behorende tot deze beheersverordening.
- de aanvraag ook aan de facetbeheersverordening 'Parkeren Terneuzen' getoetst is;
- vanuit het facetbestemmingsplan het verboden is te bouwen dan wel het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen indien niet voldaan wordt aan de 'Parkeerregels' van deze beheersverordening;
- deze facetbeheersverordening geen nadere voorschriften stelt t.a.v. parkeervoorzieningen voor het bouwen van bouwwerken geen gebouw zijnde;
- de aanvraag niet in strijd is met de facetbeheersverordening 'Parkeren Terneuzen';
- de activiteit geen gevolgen heeft voor beschermde soorten en Natura 2000-gebieden zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming;
- in artikel 2.12 eerste lid, onder a 3° Wabo is bepaald dat, indien de activiteit in strijd is met de beheersverordening, de omgevingsvergunning kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- een goede ruimtelijke onderbouwing deel uitmaakt van het besluit en de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- op grond van artikel 2.12 eerste lid, onder a 3° Wabo, omgevingsvergunning kan worden verleend om af te wijken van de beheersverordening;

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

4.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.2.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

5.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012, Nederlandse richtlijn bodembescherming;

Naast de in het MOR aangewezen documenten hebben wij bij de beoordeling van de aanvraag gebuikt gemaakt van de Handreiking Industrielawaai.

5.3. Conclusies BBT

De inrichting van Rijkswaterstaat voldoet aan BBT, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften, ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie en extern veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

6. AFVALWATER

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer. De drie belangen die deze wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- De doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toepassing van de geldende regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen. Binnen de inrichting zijn er diverse afvalwaterstromen aanwezig. Dat zijn:

- Het oppervlak afstromend oppervlaktewater wijzigt immers niet. Het verhard oppervlak neemt ten opzichte van de oude situatie wel toe. Dit leidt echter niet tot een groter volume af te voeren hemelwater aangezien in de oude situatie al het hemelwater eveneens werd afgevoerd naar de ringsloot rondom het voormalige slibdepot.

Het lozen van afstromend hemelwater in het oppervlaktewater mag alleen als dat hemelwater niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening wat hier niet het geval is.

7. BODEM

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd: -MHPoly, verkennend bodemonderzoek, Zonnepark dekkerspolder Westdorpe, versie 2.0, document: 24026V1-RA01, 20 februari 2024.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door MHPoly . Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Deze onderzoeken van 20 februari 2024 geven ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek. Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd..

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een aantasting van de bescherm laag dan moeten maatregelen worden getroffen om deze aantasting ongedaan te maken. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

8. ENERGIE

De vergunninghouder neemt alle maatregelen in het kader van de plicht ter verduurzaming van het energieverbruik (energiebesparingsplicht) die zich in 5 jaar of minder terugverdienen. Dat staat in het Activiteitenbesluit. In afdeling 2.6 daarvan zijn de artikelen 2.14c en 2.15 belangrijk. De eisen gelden voor zowel type A, B als C inrichtingen.

Onder de energiebesparingsplicht verstaan we het treffen van de volgende maatregelen:

- Energiebesparingsmaatregelen;
- Maatregelen voor het produceren van hernieuwbare energie; deze verplichting geldt tot het jaarlijkse energieverbruik, daarboven mag vrijwillig meer worden geproduceerd; en
- Maatregelen voor het vervangen van een energiedrager die leiden tot een lagere emissie van kooldioxide.

Energie is niet relevant, omdat er alleen energie wordt opgewekt.

9. GELUID

9.1. Toetsingskader

Algemeen

Het zonnepark Dekkerspolder wordt opgericht aan de Autrichehavenweg te Westdorpe (gemeente Terneuzen). De inrichting bevindt zich op het in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Axelse Vlakte II. In de directe omgeving van de inrichting bevinden zich geen woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen. Deze zijn op meer dan 700 meter van de inrichting gelegen.

Geluidrapport

Naar aanleiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning is voor de gehele inrichting een akoestisch onderzoek uitgevoerd door SPA WNP ingenieurs 'Transformatorstation Zonnepark Dekkerspolder, projectnummer: 2400110.3500.r01a, d.d. 30 april 2024. Dit geluidrapport wordt hierna aangeduid als geluidrapport bij de aanvraag. Het rekenmodel, onderliggend aan dit geluidrapport, is door de opsteller digitaal aan ons ter beschikking gesteld. Hiermee kunnen wij op ieder punt in de omgeving de geluidbelasting als gevolg van de inrichting berekenen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

Het zonnepark ligt op het gezoneerde industrieterrein "Axelse Vlakte II". De gezamenlijke geluidsbelasting van de bedrijven op dit industrieterrein mag buiten de geluidszone de waarde van 50 dB(A) etmaalwaarde niet overschrijden. Daarnaast mogen vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG) of vastgestelde hogere waarden (HW) voor woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen in de geluidszone niet worden overschreden. Deze waarden staan in de Wet geluidhinder of zijn vastgelegd in zogenaamde hogere waarden besluiten. De geluidsbelasting wordt bepaald door de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus die de bedrijven gezamenlijk veroorzaken in de dag-, avond- en nachtperiode.

Bij een bestaande inrichting, waar nu een vergunning voor wordt aangevraagd, wordt getoetst aan de in tabel 4 van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998), hierna verder Handreiking genoemd, aangegeven richtwaarden voor woonomgevingen, tenzij de gemeente een eigen geluidbeleid voor industrielawaai heeft vastgesteld. De gemeente Terneuzen heeft geen eigen geluidbeleid. In dit geval kan de woonomgeving getypeerd worden als 'woonwijk in de stad' uit tabel 4. Als uitgangspunt geldt op de gevels van de woningen dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) in de dag-, 45 dB(A) in de avond- en 40 dB(A) in de nachtperiode. Voor woningen gelegen op een bedrijventerrein geldt een waarde van 55 dB(A) etmaalwaarde.

Op 13 mei 2008 is besloten om een aftrek vanwege redelijke sommatie voor het industrieterrein Axelse Vlakte II, ten gunste van de bedrijven, toe te passen van 2 dB(A).

Naast de toets aan de geluidzone en de MTG/HW wordt getoetst aan de geluideisen zoals die zijn opgenomen in het akoestisch inrichtingsplan behorende bij de vastgestelde "Beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Axelse Vlakte II gemeente Terneuzen 2011 (zonebeheerplan)". Daarin staat concreet hoeveel dB(A) per vierkante meter op bepaalde (deel)gebieden c.q. terreinen is toegestaan, de zgn. gebiedswaarde.

Maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$)

In de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau. Als grenswaarde, gemeten voor de gevels van geluidgevoelige objecten, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode niveaus van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A). Voor specifieke bedrijfsomstandigheden acht de handreiking niveaus van 75 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag- en nachtperiode toelaatbaar. Als ondergrens beveelt de handreiking een waarde aan van respectievelijk 50, 45 en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Indirecte hinder

Conform de “Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting” van 29 februari 1996, worden voertuigpassages buiten inrichtingsgrenzen niet beoordeeld voor inrichtingen gelegen op gezoneerde industrieterreinen.

Toetsing

Algemeen

Wij beschikken over een digitaal rekenmodel waarmee de door het zonnepark veroorzaakte geluidsniveaus getoetst kunnen worden aan de grenswaarden voor de zone en de binnen de zone gelegen geluidsgevoelige objecten. In het model zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag in combinatie met het akoestisch rapport zijn door de aanvrager tevens digitaal aan ons ter beschikking gesteld. Deze hebben wij na controle toegevoegd aan het model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van het zonnepark en de overige op het gezoneerde industrieterrein gevestigde bedrijven op elk punt in de omgeving berekenen (o.a. zonegrens, geluidsgevoelige objecten en controlepunten vergunningen).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Geluidzone, MTG

De hoogste geluidsbelasting van het zonnepark op de zonegrens en op de geluidsgevoelige objecten binnen de zone bedraagt respectievelijk 19 en 20 dB(A) etmaalwaarde. Tezamen met de geluidsbijdrage van de overige bedrijven worden de ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen niet overschreden (deze waarden zijn inclusief aftrek redelijke sommatie). Dit betekent dat het zonnepark past binnen de beschikbare geluidsruimte van het industrieterrein.

Rondom de inrichting zijn vijf willekeurig verspreide controlepunten opgenomen. De punten zijn zo gekozen dat enkele punten in de praktijk goed bereikbaar zijn voor het uitvoeren van controlemetingen. De berekende waarden op deze controlepunten zijn opgenomen in voorschrift 3.1.1.

Beleidsregel

Naast de toets aan de geluidzone en de MTG hebben wij een toets uitgevoerd aan de geluideisen zoals die zijn opgenomen in het akoestisch inrichtingsplan behorende bij de “Beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Axelse Vlake II gemeente Terneuzen 2011 (zonebeheerplan)”.

In de onderstaande tabel zijn de geluideisen alsmede de aangevraagde geluidbelastingen per vierkante meter, die behoren bij deze aanvraag en die volgen uit het zonebeheermodel, weergegeven. De terreindelen van het zonnepark bevinden zich in het (deel)gebied 5b.

Model	Oppervlakte (van activiteit)	Dagperiode dB(A)/m ²	Avondperiode dB(A)/m ²	Nachtperiode dB(A)/m ²
Beleidsregel gebied 5b	65823 m ²	70,4	65,4	60,4
Zonnepark deel inrichting in gebied 5b	37738 m ²	41,6	41,6	41,6

Op basis van bovenstaande tabel kan geconcludeerd worden dat het zonnepark in alle perioden aan de gestelde gebiedswaarden kan voldoen.

Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

De geluidgevoelige objecten zijn op zodanige verre afstand van de inrichting gelegen (circa >700 meter) dat het opnemen van een voorschrift ter beperking van piekgeluiden om deze reden niet noodzakelijk wordt geacht.

Best beschikbare technieken (BBT)

Op grond van het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport en de daarin opgenomen geluidvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat, met betrekking tot de geluidemissie, voldoende rekening is gehouden met toepassing van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Voorgescreven rekenmethode

In voorschrift 3.1.2 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de controlepunten niet ter plaatse van woningen zijn gesitueerd;
- de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidniveaus op de controlepunten mogelijk niet altijd afzonderlijk zijn te meten; naast het uitvoeren van immisiemetingen zal controle van deze geluidniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van geluidmetingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen;
- de in de vergunning opgenomen geluidniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geomilieu van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

10. TOETSINGSKADER GEBRUIK GESLOTEN STORTPLAATSEN

10.1. Inleiding

De aanvraag heeft tevens betrekking op het gebruiken van een gesloten stortplaats. Om die reden is de activiteit getoetst aan de regels van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 met betrekking tot het gebruik van gesloten stortplaatsen. Tevens zijn de voorschriften 4.1.1. tot en met 4.1.10. opgesteld voor het gebruiken van een gesloten stortplaats.

10.2. Toetsing

Op grond van artikel 3.3 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 is het verboden in, op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de wet bedoelde zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd werken te maken of te behouden. Echter kan er op grond van artikel 3.4 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 een ontheffing worden verleend op grond waarvan werken kunnen worden gerealiseerd indien het belang dat de gesloten stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, zich daartegen niet verzet.

De vergunning kan worden verleend op basis van de bepalingen zoals vastgelegd in artikel 3.4 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018, waarbij gedeputeerde staten bevoegd zijn ontheffing te verlenen indien het belang dat de gesloten stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, zich daartegen niet verzet. Uit de aanvraag blijkt dat aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan en dat voldoende maatregelen zijn getroffen om mogelijke nadelige effecten op het milieu te voorkomen.

De voorschriften zoals opgenomen onder 4.1.1 tot en met 4.1.10 bieden afdoende bescherming, waarbij onder andere de bereikbaarheid en integriteit van de nazorgvoorzieningen worden gewaarborgd. Deze voorschriften hebben als doel om de toekomstige werkzaamheden zorgvuldig te reguleren, mogelijke schade aan de voormalige stortplaats te voorkomen en ervoor te zorgen dat het opgestelde nazorgplan te allen tijde wordt nageleefd.

Het bevoegd gezag zal toezien op de naleving van deze voorschriften en kan ingrijpen indien nodig, om zo de bescherming van het milieu te waarborgen en eventuele risico's te minimaliseren. Op basis van de ingediende aanvraag en de voorgestelde maatregelen kan geconcludeerd worden dat de verlening van de omgevingsvergunning geen nadelige gevolgen voor het milieu met zich mee zal brengen.

CONCLUSIE

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van een gesloten stortplaats, handelen in strijd met de planologische regels, milieu en bouwen kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bijlage I



Figuur 1. In geel het bedrijfsperceel en in blauw de controlepunten Zonnepark1, Zonnepark2, Zonnepark3, Zonnepark4 en Zonnepark5.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	3