

## Aan het bestuur van de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten

Betreft:

**VZG-richtlijn voor het opstellen van de begroting 2017 en de meerjarenramingen 2018 - 2020 van gemeenschappelijke regelingen.**

Geachte bestuur,

Hierbij doen wij u toekomen een voorstel met betrekking tot de richtlijn van de VZG voor de begroting 2017 en meerjarenramingen 2018 - 2020 van gemeenschappelijke regelingen. In dit voorstel is rekening gehouden met de aanbevelingen uit het rapport "aanpak voor een goede samenwerking tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen" (verder het rapport)

Samenvattend stellen wij u in deze notitie voor:

1. volgens de systematiek van de VZG-richtlijn de toegestane inflatie - correctie voor de begroting 2017 van GR-en vaststellen op 1%;
2. de eerder vastgestelde beleidslijn handhaven om, gelet op de omvang van de bezuinigingsopgaven voor gemeenten, voor GR-en de taakstellende bezuiniging van 2% per jaar tot en met 2017 te handhaven.

Daarnaast gaan we in deze notitie in op:

3. de bezuinigingsrichtlijn na 2017
4. het door GR-en opleveren van informatie aan gemeenten voor de paragraaf verbonden partijen

### **1. VZG-richtlijn**

Met betrekking tot de VZG-richtlijn is in het verleden de aanbeveling gedaan: "Hanteer voor het vaststellen van de VZG-richtlijn een vaste procedure en methodiek. Wijk daarvan niet af om het bestuurlijk draagvlak en het draagvlak bij gemeenten en GR-en in stand te houden". In het hierboven aangehaalde rapport is dit principe onderschreven.

Hierbij blijft het uitgangspunt dat de GR-en bedrijfsmatig moeten functioneren onverkort van kracht. Dit betekent dat de bedrijfsvoering in continuïteit gericht moet zijn op verbetering van de efficiency en de effectiviteit. Zeker in geval van mogelijke tekorten dienen GR-en te onderzoeken of ombuigingen en bezuinigingen mogelijk zijn waarbij ook de mogelijke consequenties hiervan voor de omvang en de kwaliteit van de taken in beeld worden gebracht.

De basis voor het bepalen van de hoogte van de inflatiecorrectie blijft **de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product**, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire. Het is een door het Rijk op veel beleidsterreinen gehanteerde maat voor inflatie. Als vast uitgangspunt voor de VZG-richtlijn voor het betreffende begrotingsjaar (t) hanteren we de prognose van het daaraan voorafgaande jaar (t-1), welke is gepubliceerd in de septembercirculaire daaraan voorafgaand (t-2).

Ter verduidelijking: voor het begrotingsjaar 2017 wordt de prognose voor 2016 gehanteerd, welke is gepubliceerd in de septembercirculaire 2015. Zo kan de VZG-richtlijn tijdig definitief worden vastgesteld.

Dit betekent een toegestane inflatiecorrectie in de begroting 2017 van GR-en van 1%.

### **2. Bezuinigingen tot en met 2017**

In de VZG richtlijn voor 2011 is in verband met een toenemende druk op de gemeentelijke financiën, o.a. als gevolg van te verwachten afnemende uitkeringen uit het gemeentefonds, voor de jaren tot en met 2015 taakstellend een structurele bezuiniging opgelegd van **2% per jaar**. Dit was gebaseerd op de te verwachten korting op het gemeentefonds van € 1,8 miljard (= ca 10%), te realiseren in 5 jaar. In 2011 is de eerste 2% ingeboekt.

Het bestuur van de VZG heeft bij het vaststellen van de richtlijn voor 2014 opgemerkt dat deze afspraak (2% per jaar bezuinigen) onverkort moet worden uitgevoerd. Aanvullend is gesteld dat het redelijk is dat de gemeenschappelijke regelingen ook vanaf 2016 nog een bijdrage leveren aan de gemeentelijke bezuinigingen. Uit de brief van 25 maart 2013 blijkt dat er niet gekozen is voor een generieke korting voor de jaren na 2016. Voorstellen tot invulling van ombuigingen vanaf 2016 wilde de VZG bezien op basis van een te voeren kerntakendiscussie.

Bij de vaststelling van de richtlijn voor 2015 is, op advies van de portefeuillehouders financiën, besloten om de generieke korting van 2% voor de jaren 2016 en 2017 toch voort te zetten. Wij stellen voor dit voor de richtlijn 2017 te handhaven.

De generieke korting zoals geadviseerd door de portefeuillehouders en de invulling op basis van een kerntakendiscussie (bestuur VZG) hoeven elkaar niet uit te sluiten.

#### Recapitulatie:

		2015	2016	2017	2018	2019	2020
A	Toegestane inflatie	1,40%	1,25%	1,00%	0,5%*	0,5%*	0,5%*
B	Bezuiniging	-2,00%	-2,00%	-2,00%	p.m.	p.m.	p.m.
C	Mutatie t.o.v. vorige jaar (A-B)	-0,60%	-0,75%	-1,00%	p.m.	p.m.	p.m.
D	Cumulatief	-0,60%	-1,35%	-2,35%	p.m.	p.m.	p.m.

\*) Dit zijn de voorlopige cijfers met betrekking tot de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product zoals die bekend gemaakt zijn in de septembercirculaire 2015.

### **3. Bezuinigingsrichtlijn na 2017**

In het voornoemde rapport is opgemerkt dat een bezuinigingsrichtlijn zoals die de afgelopen jaren is gehanteerd niet meer valt onder de VZG- richtlijn. Voorgesteld wordt dat de bezuinigingsrichtlijn in werking treedt wanneer een aantal jaren lang de algemene uitkeringen uit het gemeentefonds afnemen. Dit betekent dat de gemeenten minder inkomsten hebben. Dit vertalen gemeenten dan door naar een gewenste afname van de kosten bij gemeenschappelijke regelingen. In het rapport wordt een voorstel gedaan over een vaste procedure en systematiek hiervoor. Dit voorstel wordt dit jaar verder uitgewerkt en ter vaststelling aangeboden.

### **4. Het door GR-en opleveren van informatie aan gemeenten voor de paragraaf verbonden partijen**

In haar jaarrekening en in haar begroting zijn de individuele gemeenten verplicht een paragraaf verbonden partijen op te nemen. Dit als sturings- en verantwoordingsinstrument. De inhoud van deze paragraaf is verplicht voorgeschreven in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV), artikel 15 en artikel 26. Om te voorkomen dat de deelnemende gemeenten ieder individueel de informatie bij GR-en opvragen, vragen we via deze notitie de Gr-en deze (concept) informatie zoals opgenomen in artikel 15 lid 2 van het BBV integraal en tijdig aan de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling aan te bieden. Voor de jaarrekening 2015 is dit voor 1 maart 2016 en voor de begroting 2017 is dit voor 1 september 2016.

Namens de hoofden financiën Zeeuwse gemeenten.

Gerda Melsen, Wim Dingemanse, Arjan Moerland en Jacco Scheele

Hulst, 14 januari 2016.