



## VOORSTEL

---

### OPSCHRIFT

**Vergadering van 17 maart 2016**

**Besluit nummer:** 2016\_Raad\_00039

**Onderwerp:**

Normen- en toetsingskader voor de jaarrekeningcontrole 2015 - Besluitvormend

**Beknopte samenvatting:**

Vanwege het op een andere wijze uitleggen van artikel 3.2. uit de verordening Jeugdhulp Zeeuws Vlaanderen wordt het normen- en toetsingskader voor de jaarrekeningcontrole 2015 op dit punt ter accordering aan de Raad voorgelegd.

**Bestemd voor:**

- Commissie Bestuur en Middelen

**Afdeling/team:** Middelen-2 — Financiën

---

### DE GEMEENTERAAD

---

### AANHEF

**Wettelijk kader:**

In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant volgens artikel 213 Gemeentewet geeft de Raad door middel van het controleprotocol nadere aanwijzingen voor te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties.

De Raad stelt het controleprotocol vast en heeft het vaststellen van het normen- en toetsingskader gedelegeerd aan het College. Het door de Raad op 3 maart 2011 vastgestelde normen- en toetsingskader 2010 geldt hierbij als basis.

**Bijgevoegde bijlage(n):**

- Normen- en toetsingskader 2015
- 

### MOTIVERING

**Wat is de aanleiding?**

Het proces voor de toegang naar de jeugdhulp via de huisarts loopt in de praktijk anders dan bij de vaststelling van de (model)verordening Jeugdhulp Zeeuws-Vlaanderen 2015-2018 was voorzien.

**Wat willen we bereiken?**

Het in overeenstemming zijn van de verordening Jeugdhulp Zeeuws-Vlaanderen 2015-2018 en het proces van de toegang tot de jeugdhulp via de huisarts.

**Wat gaan we er voor doen?**

Besluiten dat de zinsnede 'beschikking als bedoeld in artikel 9' in artikel 3.2. van de verordening Jeugdhulp Zeeuws-Vlaanderen 2015-2018 gelezen moet worden als 'zorgtoewijzing met opdrachtnummer'.

**Wat mag het kosten?**

Aan dit besluit zijn geen kosten verbonden.

**Begrotingswijziging:**

Nee

**Wat zijn de vervolgstappen?**

Uitvoeren accountantscontrole.

**Participatie niveau:**

Geen rol

**Duiding participatie niveau:**

nvt

---

**Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders**

**Beslist het volgende:**

---

**VOORSTEL**

**Besluitpunt 1:**

De Raad besluit dat de zinsnede 'beschikking als bedoeld in artikel 9' in artikel 3.2. van de verordening Jeugdhulp Zeeuws-Vlaanderen 2015-2018 gelezen moet worden als 'zorgtoewijzing met opdrachtnummer'.

**Besluitpunt 2:**

De Raad besluit verder het normen- en toetsingskader 2015 voor kennisgeving aan te nemen.

---

**BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT**

## **STEMMING**

Ontwerpbesluit door de gemeenteraad in vergadering van 17 maart 2016

---

## **BIJLAGE DIE INTEGRAAL DEEL UITMAAKT VAN HET BESLUIT**

- Normen- en toetsingskader 2015



## Normen- en toetsingskader 2015

Programma	Thema	Externe regelgeving	SiSa	Interne regelgeving			Indicatie financiële omvang					
				Regelgeving	Artikelen Recht, Hoogte, Duur	Hardheidsclausule	Lasten	Baten				
Bestuur en Burger	Bestuur - financieel	Grondwet		Verordening rekenkamercommissie Hulst en Terneuzen	6,11	nvt	30.000	10.000				
		Burgerlijk Wetboek										
		Gemeentewet										
		Financiële Verhoudingswet										
		Algemene wet bestuursrecht										
		Besluit Begroting en Verantwoording										
		Financiële verordening gemeente Terneuzen 2014							6, 7.5, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15	nvt	Geen aparte ramingen	
		Wet gemeenschappelijke regelingen										
		Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden										
		Wet Financiering Decentrale Overheden										
Fiscale wetgeving	Algemene subsidieverordening Terneuzen 2008	3, 10, 11, 14	16	9.717.000								
BTW compensatiefonds												
Wet markt en overheid												
Nationale aanbestedingswet												
Europese aanbestedingsregels												
Europese staatsteunregels												
Bestuur - personeel					Gemeentewet		Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden 2012	2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 11	nvt	533.000		
					Ambtenarenwet							
					Fiscale Wetgeving							
					Sociale verzekeringswetten							
	CAR/UWO											
	Rechtspositiebesluit burgemeesters											
	Rechtspositiebesluit wethouders											
	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (semi) publieke sector (WNT)											
	Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers (APPA)											
	Verordening kostenvergoeding wethouders 2014	2, 4, 5, 6, 7, 8, 9	nvt	57.000								
Dienstverlening	Burgerlijk Wetboek		Legesverordening 2015	2, 3, 4, 5, 8, 9	10		2.176.000					
	Gemeentewet											
	Wet BRP											
	Wet openbaarheid van bestuur											
Wet rechten burgerlijke stand												
Burgerparticipatie	Gemeentewet											
Veiligheid en openbare orde	Veiligheidsregio	Wet veiligheidsregio's										
	Lokale/integrale veiligheid	Gemeentewet										
		Provinciale beschikking en/of verordening										
Openbare orde	Gemeentewet											
Verkeer en Vervoer	Mobiliteit	Gemeentewet	Brede doeluitkering verkeer en vervoer SiSa tussen medeoverheden									
		Provinciale beschikking en/of verordening										
	Wegen	Gemeentewet										
		Wet Uitkering Wegen										
	Parkeren	Gemeentewet		Parkeerverordening Terneuzen 2008	B, C, E1, F, G, H, I, J	nvt	1.347.000					
		Wet Mulder administratiefrechtelijke heffingen		Verordening parkeerbelasting 2015 (incl 1e wijziging)	2, 3, 4, 6, 10.1, 10.2, 10.3, 10.4 (tot 1-8-2015), 11	nvt						
Wegsleepverordening gemeente Terneuzen		4		nvt								
Regeling ontheffingen voetgangerszone kernwinkelgebied Terneuzen		2, 4		6								
Nadere regels ontheffingen voetgangerszone kernwinkelgebied Terneuzen	3, 4, 5, 6	nvt										

Programma	Thema	Externe regelgeving	SiSa	Interne regelgeving														
				Regelgeving	Artikelen Recht, Hoogte, Duur	Hardheidsclausule	Indicatie financiële omvang											
							Lasten	Baten										
Economie en Toerisme	Economie (incl. toerisme en plattelandsontwikkeling)	Gemeentewet		Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone binnenstad Terneuzen 2012 *	4, 5, 6, 7, 8, 13	16	61.000	61.000										
				Verordening marktgelden 2015	2, 3, 4, 7, 8	nvt		45.000										
	Onroerende zaken / bouwgrondexploitatie	Burgerlijk Wetboek Wet ruimtelijke ordening Besluit ruimtelijke ordening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht		Nota Grondbeleid 2012-2016	H5, H6	nvt	5.044.000	5.044.000										
				Exploitatieverordening Terneuzen 2004	4, 7	nvt												
Kunst en Cultuur	Cultuurbehoud	Monumentenwet		Subsidieverordening cultureel erfgoed Terneuzen 2008	2, 3, 2, 3, 4, 8, 10, 11, 12.1, 12.2, 12.3, 12.5	nvt	40.000											
	Kunst en Cultuur	Gemeentewet Wet op het specifiek cultuurbeleid Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen																
Sport en Recreatie	Sportaccommodaties	Gemeentewet																
	Sportstimulering en -begeleiding	Gemeentewet																
	Recreatie	Gemeentewet																
Onderwijs en Jeugd	Preventief jeugdbeleid/Jeugdhulp	Gemeentewet		Verordening jeugdhulp Zeeuws-Vlaanderen 2015-2018*1	3*, 4, 8, 9, 10, 11	nvt	12.819.000 (budget jeugd decembercirculaire 2015)											
		Jeugdwet																
	Onderwijshuisvesting	Gemeentewet Wet op het primair onderwijs Wet op het voortgezet onderwijs Wet op de expertisecentra Regeling verbetering binnenklimaat primair onderwijs 2009			Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Terneuzen 2015	4-6.2- 7.2-7.3- 9.2-14.2-16-18.2	30	81.000										
										Lokaal onderwijs	Wet op het primair onderwijs Wet op het voortgezet onderwijs Wet op de expertisecentra Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek Wet educatie- en beroepsonderwijs Leerplichtwet Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten	Regionale meld- en coördinatiecentra voortijdig schoolverlaten	Verordening leerlingenvoer Gemeente Terneuzen 2014	2, 2a, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16.2, 16.3, 16a, 17, 18, 19, 20, 21	23	1.167.000	30.000	
Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (Staatsblad 2010 nr. 687, zoals gewijzigd met Staatsblad 2013 nr. 442 en Staatsblad 2015 nr. 391) artikel 168a van de Wet op het primair Onderwijs (in 168a wordt weer verwezen naar 165,166, 167 WPO en daarin weer naar de wet kwaliteitseisen kinderopvang en peuterspeelzalen)																		Onderwijsachterstandenbeleid 2011-2015 (OAB)
Kinderopvang en peuterspeelzalen	Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen																	
Ruimte, Wonen en Milieu	Ruimtelijke Ordening	Wet ruimtelijke ordening		Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade	2, 7	nvt	Geen aparte ramingen											
		Besluit ruimtelijke ordening																
		Wet algemene bepalingen omgevingsrecht																
	Wonen/ Stedelijke vernieuwing	Gemeentewet Woningwet Besluit woninggebonden subsidies Wet bevordering eigen woningbezit Wet op de Stads- en Dorpsvernieuwing Provinciale beschikking en/of verordening			Verordening Stimuleringslening Duurzame Particuliere Woningverbetering gemeente Terneuzen (DPW-2)	2, 3, 5, 6, 9, 10, 11.1, 13, 16	17	Geen aparte ramingen										
					Subsidieverordening Impuls Wonen gemeente Terneuzen	2, 3, 6, 7, 8, 9, 11	13	Geen aparte ramingen										
					Investering stedelijke vernieuwing (ISV) II													
Milieu en Natuur	Gemeentewet Wet Milieubeheer Flora- en Faunawet Natuurbeschermingswet 1998 Wet gemeentelijke watertaken Wet Bodembescherming Wet op de lijkbezorging Wet algemene bepalingen omgevingsrecht			Verordening reinigingsheffingen 2015 *2	3, 4, 5, 6, 8, 10, 11, 12, 13, 15, 18	nvt		7.309.000										
				Verordening rioolheffing 2015 *2	2, 3, 4, 5, 6, 7, 9	nvt		4.282.000										
				Subsidieverordening oud papier	2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 3.1, 3.4, 3.5, 3.6, 4, 5	6	171.000											
				Verordening lijkbezorgingsrechten 2014	2, 3, 4, 5, 7, 9	nvt		655.000										

Programma	Thema	Externe regelgeving	SiSa	Interne regelgeving				Indicatie financiële omvang		
				Regelgeving	Artikelen Recht, Hoogte, Duur	Hardheidsclausule		Lasten	Baten	
Werk en Inkomen	Re-integratie/ Inkomensvoorziening	Participatiewet	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet gemeentedeel 2015	Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ	2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21	21		1.689.000 (budget Participatiewet - re-integratie decembercirculaire 2015)	10.966.000 (budget Participatiewet - Wsw oud decembercirculaire 2015)	13.873.000 (budget Participatiewet - BUIG definitief budget 2015)
		Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)		Verordening tegenprestatie Participatiewet	3, 4, 5	7				
		Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)		Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet	2, 3, 4	7				
				Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet	6	10				
				Re-integratieverordening Participatiewet	3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19	21				
				Verordening LKS Participatiewet	1, 2	4				
	Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004	Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen) gemeente 2015	Verordening Individuele Studietoelage Participatiewet	2, 3, 4	6					
Tot 31-12-2014: Wet sociale werkvoorziening (toch vermeld ivm SiSa)	Wet sociale werkvoorziening (Wsw) totaal 2014	Verordening Individuele Inkomensvoorziening Participatiewet	3, 4	6						
Minima	Gemeentewet Wet Gemeentelijke schuldhulpverlening		Kwijtschelding gemeentelijke belastingen *2	1, 2.1, 2.3, 2.4, 3, 4, 5, 6	nvt		Minima 1.485.000; kwijtschelding 280.000	Minima 125.000		
Mens en Maatschappij	Gezondheid	Gemeentewet Wet Publieke gezondheid								
	Maatschappelijke ondersteuning	Wet Maatschappelijke ondersteuning		Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 Zeeuws-Vlaanderen	8, 10, 11, 12, 13, 16	nvt	5.258.000 (budget WMO bestaande taken decembercirculaire 2015 = septembercirculaire 2015)	8.586.000 (budget AWBZ naar WMO - Soc Domein decembercirculaire 2015)		
Algemene Dekkingsmiddelen	OZB	Gemeentewet		Verordening onroerende zaakbelasting 2015 *2	1, 2, 3, 4, 5	nvt			15.055.000	
		Wet Waardering Onroerende Zaken								
		Invorderingswet								
	Toeristenbelasting	Gemeentewet		Verordening toeristenbelasting 2015 *2	2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 13	nvt			196.000	
Forensenbelasting	Gemeentewet		Verordening forensenbelasting 2015 *2	2, 3, 4, 5, 6, 7A, 9	nvt			275.000		
Hondenbelasting	Gemeentewet		Verordening hondenbelasting 2015 *2	1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 10	nvt			364.000		

\*1: In de verordening Jeugdhulp Zeeuws-Vlaanderen 2015-2018 wordt in artikel 3.2. de zinsnede 'beschikking als bedoeld in artikel 9' gelezen als 'zorgtoewijzing met opdrachtnummer'.

\*2: Deze verordeningen worden uitgevoerd door Sabewa Zeeland.