

VOORSTEL AAN DE RAAD

vergadering van: 8 mei 2014
volgnummer:

onderwerp: Vaststelling structuurvisie ondergrondse infrastructuur gemeente Terneuzen

voorstel van: College van Burgemeester en Wethouders
portefeuillehouder: Drs. F.O. van Hulle
datum voorstel: 1 april 2014
programma: Ruimte, Wonen en Milieu
afdeling: Omgeving en Economie

Te nemen besluit:

- I. De zienswijzen van reclamant onder 1 zoals beschreven in de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen' gedeeltelijk gegrond en gedeeltelijk ongegrond te verklaren;
- II. De zienswijze van reclamanten 2, 3 en 4 zoals beschreven in de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen' ongegrond te verklaren;
- III. De zienswijze van reclamant onder 5 zoals beschreven in de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen' gegrond te verklaren;
- IV. In te stemmen met de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen';
- V. Aldus langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen de structuurvisie 'ondergrondse infrastructuur Terneuzen' als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0715.SVONDERGRINFRA-VG99 met bijbehorende bestanden en bijlagen waaronder het planMER MUP d.d. 12 april 2013 met de daarbij bijbehorende oplegnotitie d.d. 3 oktober 2013;

Wat is de aanleiding?

In de structuurvisie 2025 heeft de gemeente veel ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. In of in de nabijheid van de daarvoor benodigde gronden ligt ondergrondse infrastructuur. Dit maakt dat afstemming moet plaatsvinden tussen het gebruik boven en ondergronds. Daarnaast ontwikkelt Zeeland Seaports momenteel het Multy Utility Provinding (MUP) project, met steun van de gemeente. Dit concept beoogt het stimuleren van de ondergrondse uitwisseling van stoffen en energiedragers tussen verschillende partijen in de kanaalzone. Het MUP project moet voorzien in de ondergrondse infrastructurele voorziening (MUP-strook) daarvoor in de vorm van een gebundeld buisleidingstelsel. Op landelijk niveau speelt bovendien de reservering van een leidingstrook in de Rijksstructuurvisie buisleidingen. Het gaat hierbij om een reservering voor de aanleg van

leidingen voor transport van gas, olie(-producten) en chemicaliën. Met uitzondering van het Terneuzense tracédeel is het landelijk tracé in Rijksstructuurvisie inmiddels vastgesteld. Voor het Terneuzense deel is een indicatieve strook vastgesteld. Afgesproken is dat Terneuzen, met daarbij oog voor de Rijksbelangen, in combinatie met het initiatief van ZSP zelf de strook bepaalt. Deze zal vervolgens in het Barro (besluit algemene regels ruimtelijke ordening) worden opgenomen.

Wettelijk kader en/of eerdere besluitvorming

De Rijksstructuurvisie heeft een doorwerking via het Barro. Dit besluit verplicht de gemeente om de vastgelegde strook ten behoeve van leidingen voor nationaal belang in te werken in bestemmingsplannen.

Ten aanzien van de MUP-strook en de gemeentelijke structuurvisie geeft de structuurvisie 2025 het kader voor deze structuurvisie. Op basis van artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening heeft de gemeente de bevoegdheid om voor aspecten van het ruimtelijk beleid een structuurvisie vast te stellen.

Tijdens de totstandkoming van de visie zijn er diverse momenten geweest waarop derden betrokken zijn of belanghebbenden geïnformeerd zijn. De strook is in samenspraak met leidinggebruikers en gebruikers van het gebied (hoofdzakelijk de agrarische sector) tot stand gekomen. De commissie Ruimte is in een vroegtijdig stadium voorgelicht over de in ontwikkeling zijnde structuurvisie, tijdens deze bijeenkomst is ook ingesproken door m.n. (agrarische) grondgebruikers. Deze reacties zijn meegenomen in de verdere ontwikkeling van de visie. Ook van Belgische zijnde zijn diverse reacties ingebracht, deze zijn eveneens meegenomen en hebben er toe geleid dat ZSP destijds het omgevingsmanagement heeft uitgebreid tot het Belgisch grondgebied en daar ook diverse instanties heeft gesproken. Uiteindelijk heeft het concept van de structuurvisie van 28 november 2013 tot 8 januari 2014 ter visie gelegen. Tijdens de termijn van tervisielegging is een inloop middag/avond georganiseerd. Deze bijeenkomst is matig bezocht door met name een aantal leidingbeheerders. Gedurende de termijn van tervisielegging zijn een 5-tal zienswijzen ingediend. Van het Waterschap en de Veiligheidsregio is een advies ontvangen, het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft een vooroverlegreactie ingediend.

Alle reacties zijn samengevat in bijgevoegde 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie 'ondergrondse infrastructuur' en ambtshalve wijzigingen' (bijlage 1). Een aantal reacties geven aanleiding om het tracé te wijzigen.

De grootste wijziging is aangebracht ter hoogte van de Sluiskiltunnel (westzijde). Het tracé is met een redelijk hoog abstractieniveau vastgesteld, bij het verder detailleren zijn we door de BV KKS gewezen op een potentieel probleem bij de aanleg. Dit bleek een juiste constatering. Ter voorkoming van mogelijke problemen is gekeken naar een iets andere ligging van het tracé in de nabijheid, waarbij bestaande objecten zoveel mogelijk worden ontzien en er geen nieuwe belemmeringen zouden ontstaan bij bijvoorbeeld agrarische bouwblokken. Dit is gelukt, zonder de essentie van de structuurvisie geweld aan te doen. Een andere wijziging is aangebracht in het meest zuidelijke tracé deel. De commissie MER heeft gewezen op de relatie met de Canisvliet. Hoewel te betwijfelen valt of er effecten zullen zijn en de commissie daar verder geen punt van heeft gemaakt, hebben we het tracé wel van de west- naar de oostzijde van de Tractaatweg gelegd. Zodat de leidingen gebundeld kunnen worden met de bestaande leidingen. Immers willen we in de toekomst kunnen aansluiten op een Belgisch tracé dan zullen we wel aan de goede kant moeten liggen. Een ligging westelijk zou te veel belemmeringen geven aan de Belgische zijde van de grens.

Korthedshalve wordt voor een totaalbeeld van de zienswijzen en reacties verwezen naar bijlage 1.

Gelijktijdig met de structuurvisie heeft ook de milieueffectrapportage (planMER) met bijbehorende oplegnotitie ter visie gelegen. Als onderdeel van de advisering door de commissieMER heeft de commissie een bezoek gebracht aan Terneuzen. De commissie heeft ten behoeve van de structuurvisie op d.d. 29 januari 2014 een positief eindadvies gegeven.

Wat willen we bereiken?

Een gemeentedeckend toetsingskader voor aanleg van nieuwe ondergrondse infrastructuur. Verder wordt in de structuurvisie een voorkeurstracé voor leidingen en de bijbehorende ruimtelijke reservering op hoofdlijnen vastgelegd. Er wordt invulling gegeven aan de afspraak met het ministerie van Infrastructuur en Milieu om het indicatieve tracé uit de Rijksstructuurvisie nader te bepalen. Dit alles leidend tot een gebundelde leidingstrook met de MUP.

Wat gaan we er voor doen?

Wil de structuurvisie uiteindelijk uitwerking krijgen en de reservering in het ruimtelijk spoor betekenis krijgen dan zal deze ingewerkt moeten worden in de afzonderlijke bestemmingsplannen. Daartoe zullen, wanneer er concrete initiatieven zijn, de verschillende bestemmingsplannen herzien moeten worden. Er zullen geen spontane planherzieningen worden opgestart om deze strook in te werken, buiten de wettelijke verplichting die uit het Barro (besluit algemene regels ruimtelijke ordening), die waarschijnlijk op 1 juli 2014 in werking zal treden, voortvloeit om voor leidingen van nationaal belang wel een doorvertaling in bestemmingsplannen te maken.

Wat mag het kosten?

Aangezien geen nieuwe bestemmingsplannen worden opgestart en hiervoor herzieningen worden gebruikt zullen de kosten beperkt zijn. Bij concrete initiatieven zal uiteindelijk de MUP-strook in het ruimtelijk traject ingewerkt moeten worden. Dit kan bij herziening van een bestemmingsplan. In dit traject zullen op perceelsniveau de vereiste onderzoeken uitgevoerd moeten worden en dus ook de kosten worden gemaakt. De dan te maken kosten komen voor rekening en risico van de initiatiefnemer.

Voor zover het het inwerken van de strook voor de leidingen van nationaal belang betreft heeft de gemeente de plicht deze wel in te werken, de kosten daarvan komen voor de gemeente. Getracht zal worden deze zoveel mogelijk te combineren met planherzieningen.

Wat zijn de vervolgstappen?

De structuurvisie wordt na de vaststelling bekendgemaakt in het Zeeuws Vlaams Advertentieblad en de Staatscourant. Ook zal het langs elektronische weg op www.ruimtelijkeplannen.nl en onze website bekendgemaakt worden. Er is tegen de vaststelling van een structuurvisie geen beroep mogelijk. De structuurvisie treedt na publicatie in werking.

Bijlagen

- 1 - Antwoordnota ontwerp structuurvisie 'ondergrondse infrastructuur' en ambtshalve wijzigingen;
- 2 – Concept vast te stellen visie;
- 3 – Toetsingsadvies Commissie MER d.d. 29 januari 2014;



RAADSBESLUIT

vergadering van: 8 mei 2014
volgnummer:

onderwerp: Vaststelling structuurvisie ondergrondse infrastructuur gemeente Terneuzen

voorstel van: College van Burgemeester en Wethouders
portefeuillehouder: Drs. F.O. van Hulle
datum voorstel: 1 april 2014
programma: Ruimte, Wonen en Milieu
afdeling: Omgeving en Economie

De raad van de gemeente Terneuzen;

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders;

overwegende dat:

- de ontwerp structuurvisie gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen van 28 november 2013 tot en met 8 januari 2014;
- er 5 zienswijzen zijn ingediend;
- de zienswijzen gedeeltelijk hebben geleid tot planaanpassingen zoals verwoord in de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen';
- rekening is gehouden met de adviezen en vooroverlegreacties zoals beschreven in de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen';
- ambtshalve wijzigingen gewenst zijn zoals beschreven in het voornoemde document;
- voor deze structuurvisie een PlanMER is opgesteld waarvoor op 29 januari 2014 een positief toetsingsadvies door de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Commissie MER) is uitgebracht.

gelet op het bepaalde in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

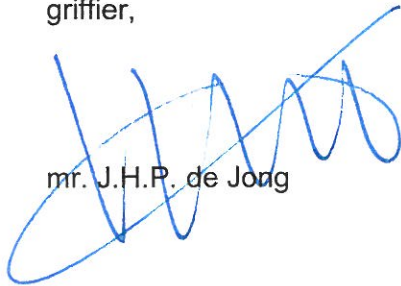
besluit:

- I. de zienswijzen van reclamant onder 1 zoals beschreven in de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen' gedeeltelijk gegrond en gedeeltelijk ongegrond te verklaren;
- II. de zienswijze van reclamanten 2, 3 en 4 zoals beschreven in de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen' ongegrond te verklaren;

- III. de zienswijze van reclamant onder 5 zoals beschreven in de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen' gegrond te verklaren;
- IV. in te stemmen met de 'Antwoordnota ontwerp structuurvisie ondergrondse infrastructuur en ambtshalve wijzigingen';
- V. aldus langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen de structuurvisie 'ondergrondse infrastructuur Terneuzen' als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0715.SVONDERGRINFRA-VG99 met bijbehorende bestanden en bijlagen waaronder het planMER MUP d.d. 12 april 2013 met de daarbij bijbehorende oplegnotitie d.d. 3 oktober 2013.

Besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Terneuzen op 8 mei 2014.

griffier,



mr. J.H.P. de Jong

voorzitter,



J.A.H. Lonink